

Réunion 10 – Réunion Publique

13 Octobre 2015 à 18h30

Elaboration du Plan Local d'Urbanisme (PLU)

Commune d'ARS-SUR-MOSELLE

Vos interlocuteurs :

Gilles INVERNIZZI – Directeur Adjoint
Amaury KRID – Chargé d'études Planification







PLAN DE PRESENTATION

1. Le PLU et son cadre réglementaire

- ❖ Qu'est-ce que le PLU?
- ❖ Loi ALUR et SCoTAM
- Etapes d'élaboration d'un PLU

2. Etat d'avancement du PLU Arsois

- Diagnostic territorial
- Projet communal
- Volet démographique









1. Le PLU et son cadre réglementaire Qu'est-ce que le PLU ?

P.L.U. = PLAN LOCAL D'URBANISME :

Le PLU a été instauré en 2000 par la Loi Solidarité et Renouvellement Urbain (SRU) en remplacement du Plan d'Occupation des Sols (POS).

Le PLU correspond au document opposable qui réglemente l'usage des sols à la parcelle en :

- Déterminant des règles de constructions à partir desquelles les permis de construire et les déclarations préalables de travaux sont instruits;
- Fixe l'emplacement des futures voiries et équipements publics et cible les zones d'extensions des tissus urbains ;
- Institue des protections pour les milieux agricoles, naturels ou encore le patrimoine bâti...



Le PLU est le document opposable en droit qui réglemente le droit du sol à la parcelle.





1. Le PLU et son cadre réglementaire Qu'est-ce que le PLU ?

P.L.U. = DIVISION DU TERRITOIRE EN ZONES :

Le principe de base du PLU est de diviser le territoire communal en différentes zones avec des droits à construire différents. Un plan de zonage permet de localiser les parcelles (règlement graphique) et un règlement écrit précise les droits à bâtir (comme dans le POS aujourd'hui).

Le PLU comprend quatre grands types de zone:

- Naturelle = N : inconstructible sauf pour les constructions nécessaires aux fonctionnements des services publics (relais EDF...)
- Agricole = A : constructible uniquement pour les bâtiments nécessaires à l'activité agricole.
- Urbaine = U : zone desservie par les réseaux et qui sont constructibles pour de l'habitat et des équipements ou des activités diverses.
- A Urbaniser = AU : zone desservie ou non par les réseaux et destinées à l'urbanisation.



Le droit du sol est différent selon les zones du PLU (urbaine, à urbaniser, naturelle et agricole).





1. Le PLU et son cadre réglementaire Qu'est-ce que le PLU ?

LA DIFFERENCE ENTRE ZONE 1AU/2AU:

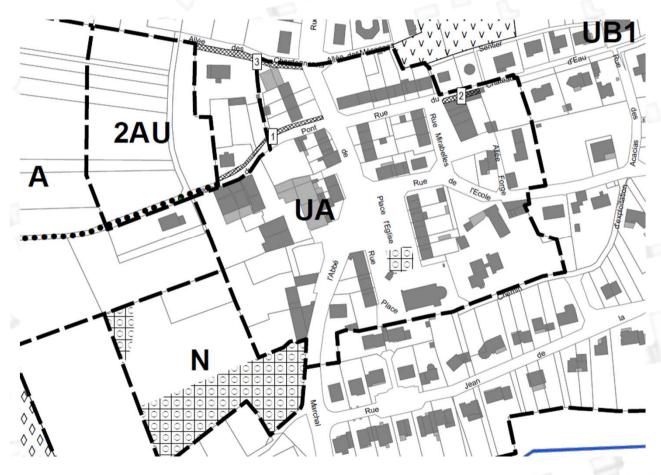
1AU : urbanisable immédiatement dans des conditions définies par le règlement du PLU

2AU: non constructible sans une modification du PLU

Chaque zone possède ses propres règles dans le règlement écrit.

Il est possible d'avoir des zones 1AU1, 1AU2, UA, UB, UC.... dans lesquelles s'appliquent des règles différentes selon :

- -La destination des constructions
- -Les modalités de leur implantation
- -leur hauteur, leur emprise
- -leur architecture ... etc.







PLAN DE PRESENTATION

1. Le PLU et son cadre réglementaire

- Qu'est-ce que le PLU ?
- **❖** Loi ALUR et SCoTAM
- Etapes d'élaboration d'un PLU

2. Etat d'avancement du PLU Arsois

- Diagnostic territorial
- Projet communal
- Volet démographique









1. Le PLU et son cadre réglementaire Loi ALUR et SCoTAM

QU'EST-CE QUE LE SCOTAM?

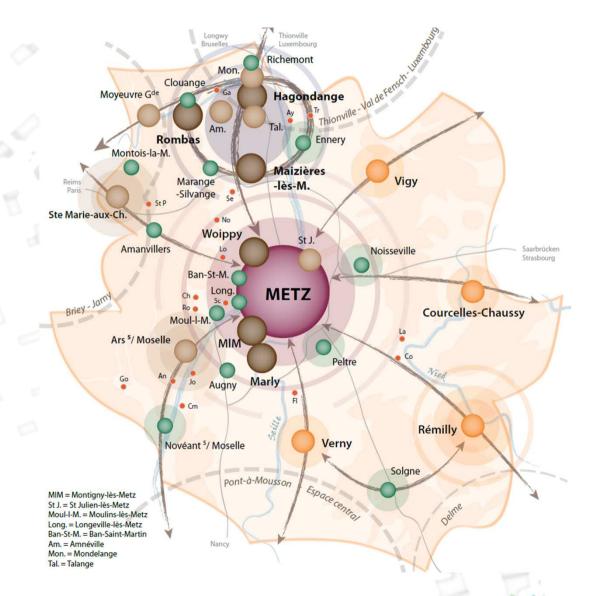
C'est un document d'urbanisme établi à l'échelle de l'agglomération au sens large des 151 communes sur lesquelles il est applicable.

Il a été approuvé le 20 Novembre 2014.

Le PLU d'Ars devra être compatible avec les orientations et les objectifs qui constituent les dispositions du SCOTAM



Ars-sur-Moselle est un centre urbain de services du SCOTAM







1. Le PLU et son cadre règlementaire Loi ALUR et SCoTAM

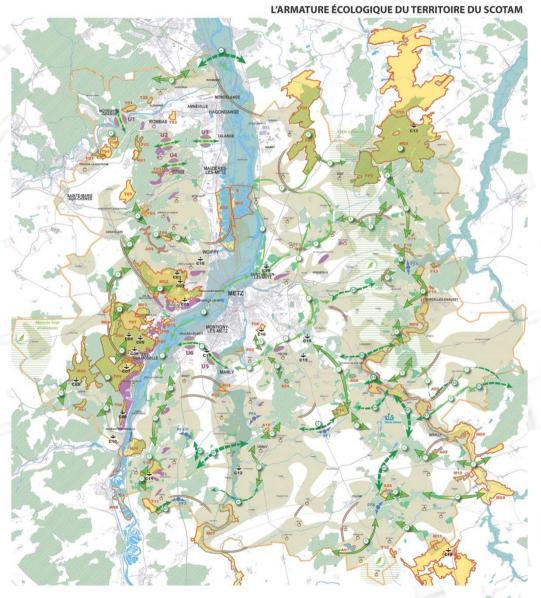
POUR ARS-SUR-MOSELLE:

Pour la commune, le SCoTAM et les lois entrées récemment en vigueur (Grenelle II, loi ALUR) imposent :

- Un développement contenu par une démarche globale de limitation de la consommation des espaces agricoles et naturels;
- Une densité moyenne minimale de 30 logements/ha calculée sur l'ensemble des zones d'extension urbaine (zones AU);
- La préservation du patrimoine, des paysages ainsi que des continuités écologiques et des réservoirs de biodiversité qui y sont associés (boisements, prairies, zones humides,



Prise en compte des continuités écologiques







PLAN DE PRESENTATION

1. Le PLU et son cadre réglementaire

- Qu'est-ce que le PLU ?
- ❖ Loi ALUR et SCoTAM
- Etapes d'élaboration d'un PLU

2. Etat d'avancement du PLU Arsois

- Diagnostic territorial
- Projet communal
- Volet démographique

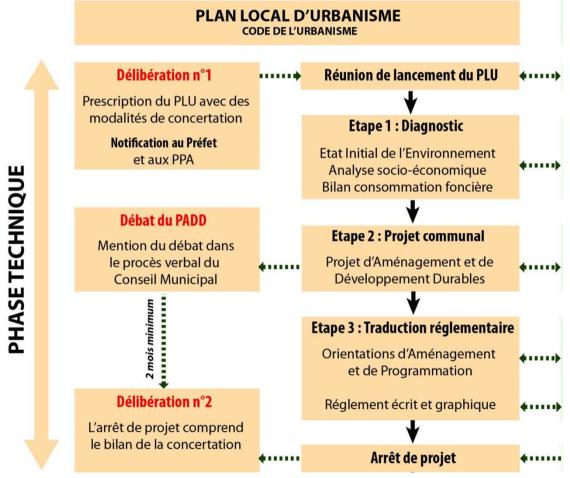








PHASE TECHNIQUE:



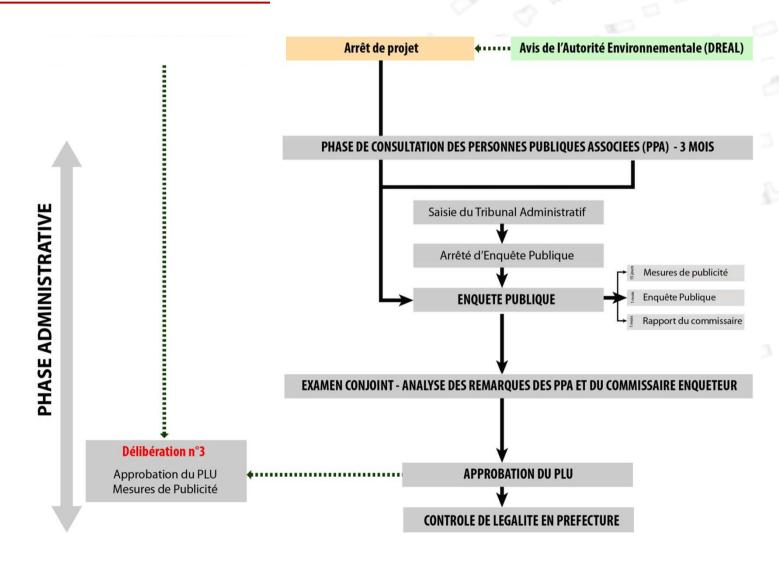
La procédure d'élaboration du Plan Local d'Urbanisme d'Ars-sur-Moselle comprend un travail supplémentaire qui s'appelle l'Evaluation Environnementale.

Cette étude est liée aux caractéristiques des milieux naturels qui existent sur la commune.

Il est nécessaire de justifier le projet retenu au regard de la bonne prise en compte des enjeux environnementaux identifiés.



PHASE ADMINISTRATIVE:





UNE ELABORATION EN DEUX PHASES:

<u>Phase technique – PLU évolutif</u>

Elaboration du document par les élus avec l'assistance de l'AGURAM et des Personnes Publiques Associées (DDT, SCoTAM, Chambre d'Agriculture...). Les réunions de travail avec les élus sont nombreuses.

La concertation avec la population est organisée durant toute cette phase (cf. délibération de prescription du PLU).

<u>Phase administrative – PLU arrêté</u>

- Notification du dossier aux Personnes Publiques Associées : elles ont 3 mois pour donner leur avis.
- Mise à l'enquête publique du projet de PLU pendant un mois : conclusions rendues dans le mois qui suit. Les seules modifications qui peuvent être apportées au PLU doivent obligatoirement avoir fait l'objet de remarques, soit :
 - Des Personnes Publiques Associées ;
 - Des particuliers lors de l'enquête publique.



Le PLU comprend deux phases : une pour l'élaborer et une pour l'approuver.

Durant la première phase, la concertation avec la population est conduite selon les modalités fixées par la délibération de prescription du PLU

Dans la deuxième phase, l'enquête publique permet à tous de s'exprimer.



ETAT D'AVANCEMENT DU PLU ARSOIS :

4 réunions Phase 1: Diagnostic territorial

Du 11/2014 au 03/2015 – Production terminée

6 réunions Phase 1 : Projet communal

Du 04/2015 au 10/2015 - Production en cours

Année 2016 Phase 1 : Traduction réglementaire

Du 01/2015 au 12/2015 - Production non débutée

Début 2017 Phase 2 – Dossier d'arrêt de projet

Cette production débutera dès la fin des trois étapes précédentes.





PLAN DE PRESENTATION

1. Le PLU et son cadre réglementaire

- Qu'est-ce que le PLU ?
- ❖ Loi ALUR et SCoTAM
- Etapes d'élaboration d'un PLU

2. Etat d'avancement du PLU Arsois

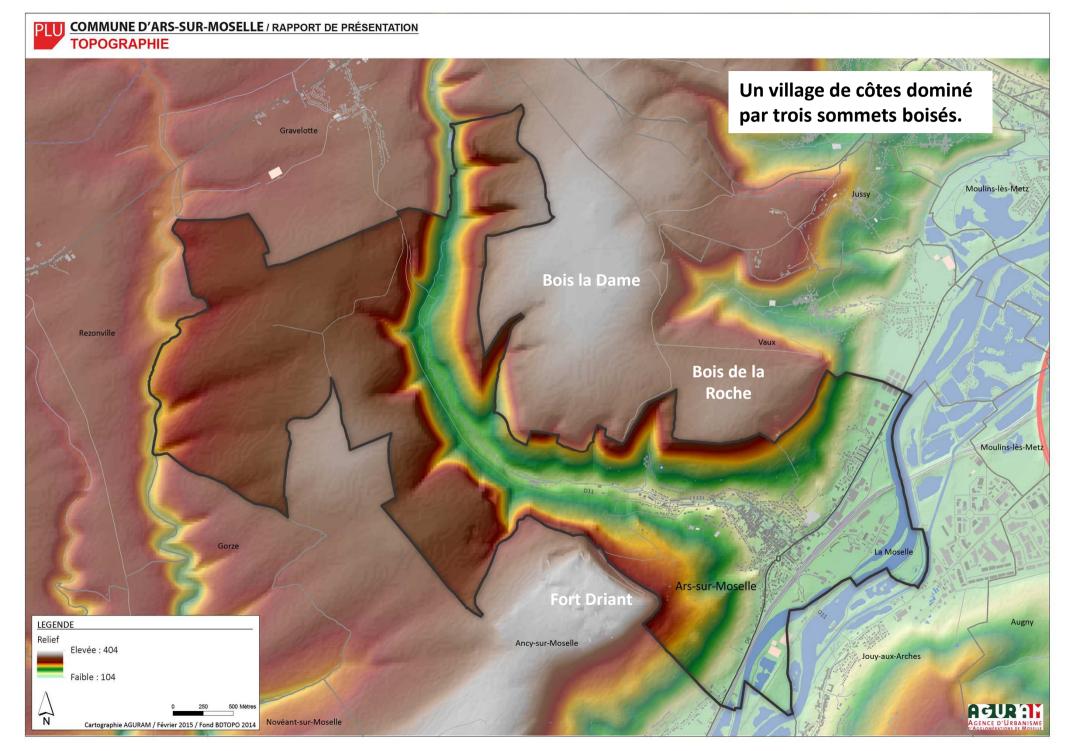
- Diagnostic territorial
- Projet communal
- Volet démographique



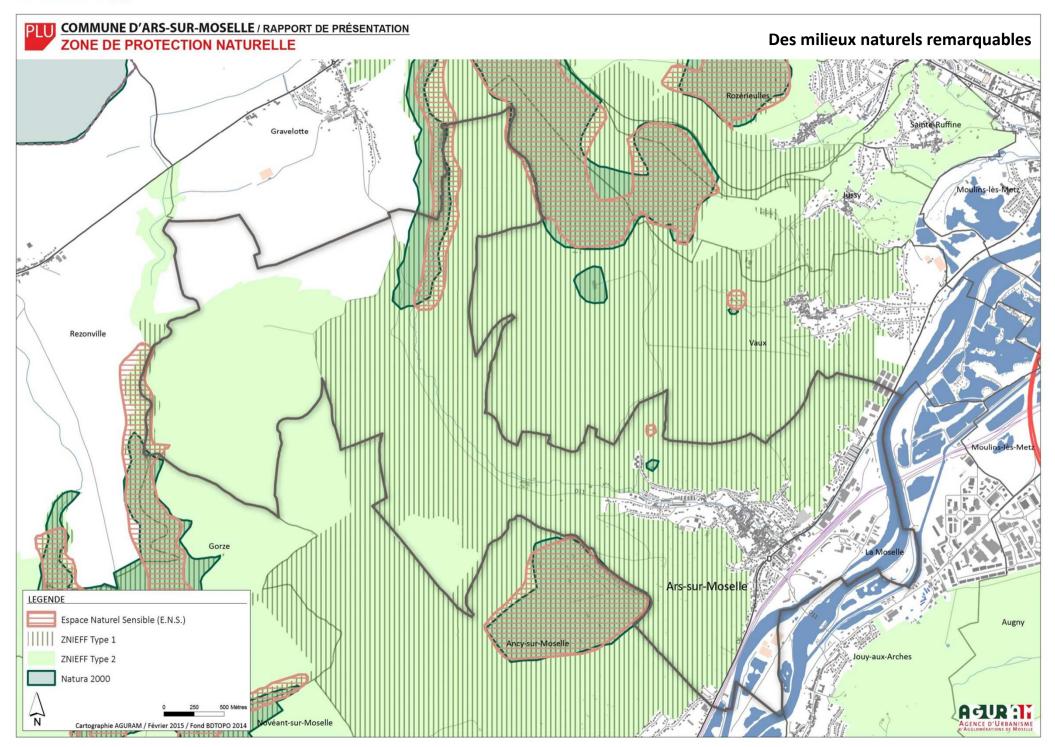




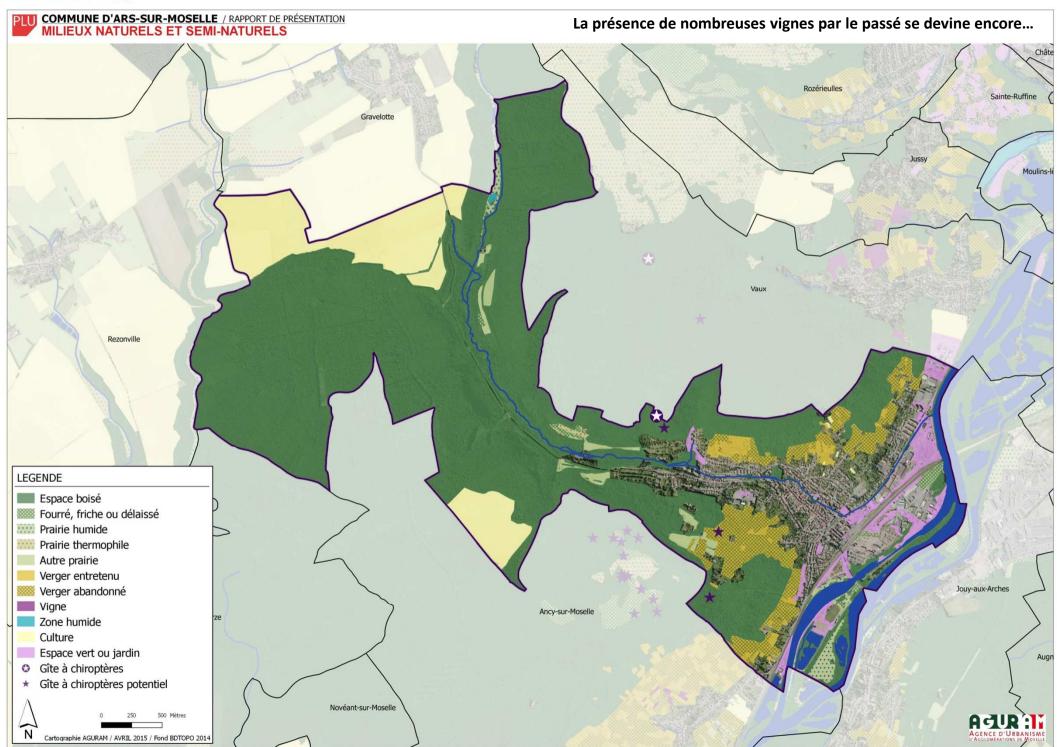




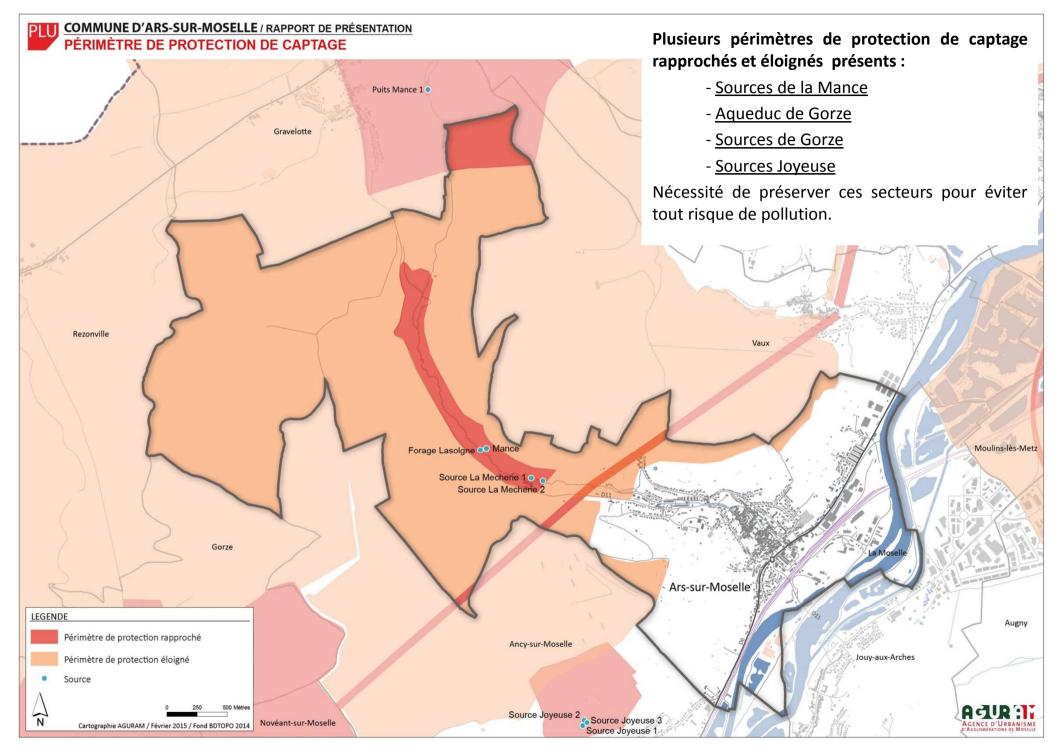




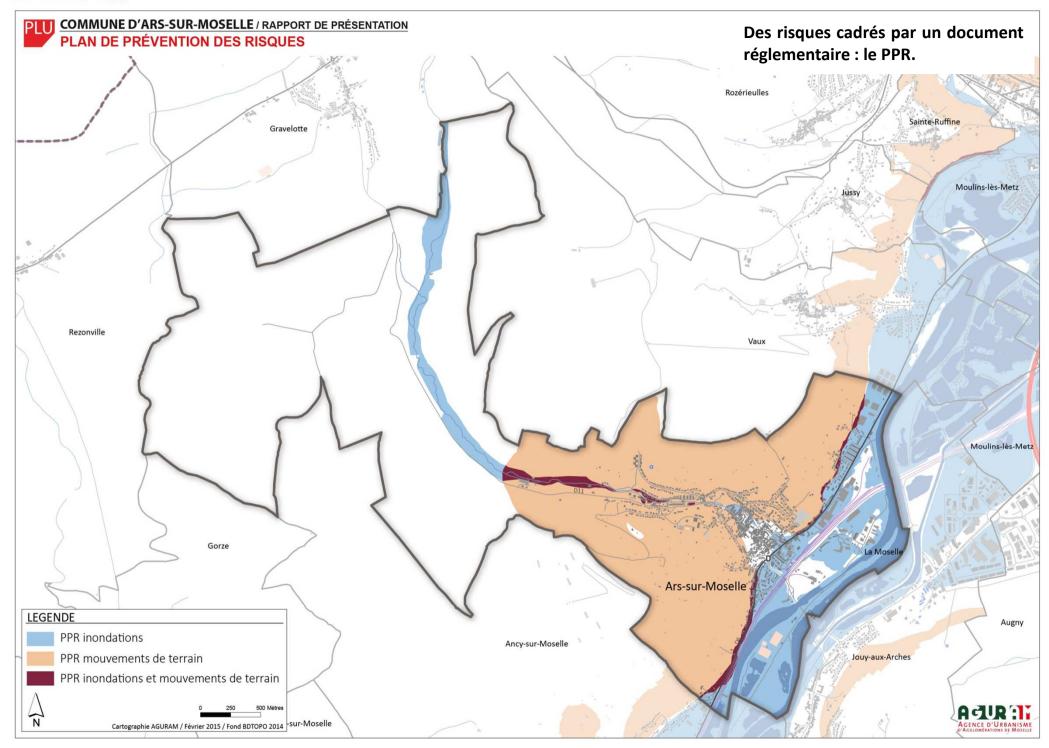




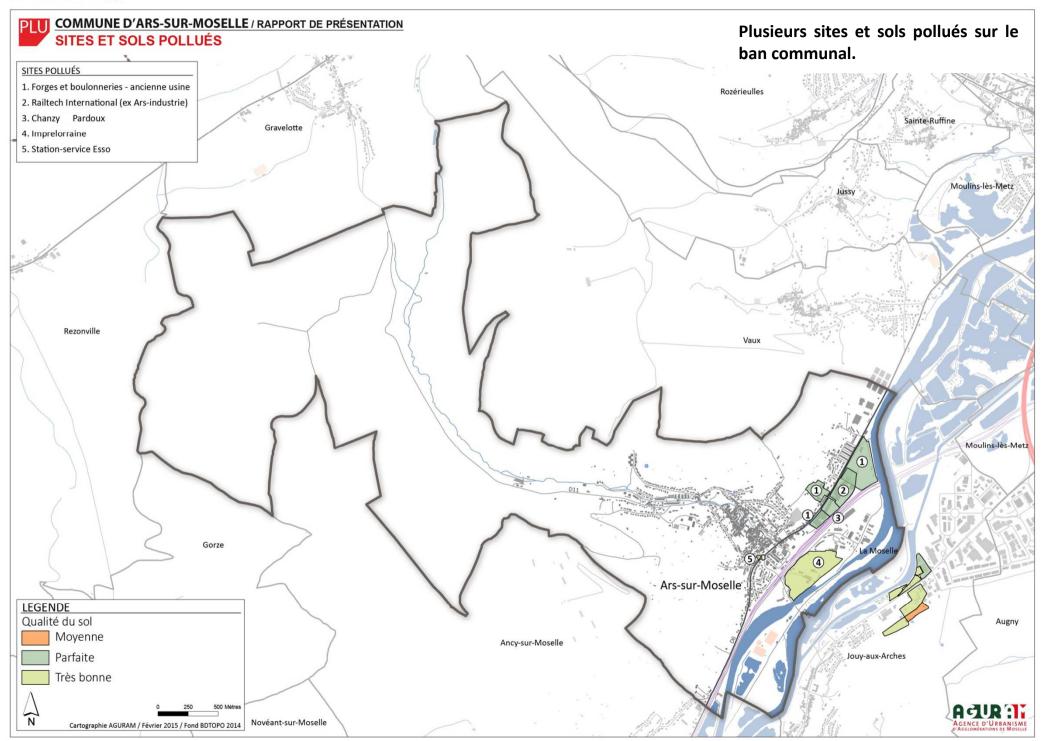










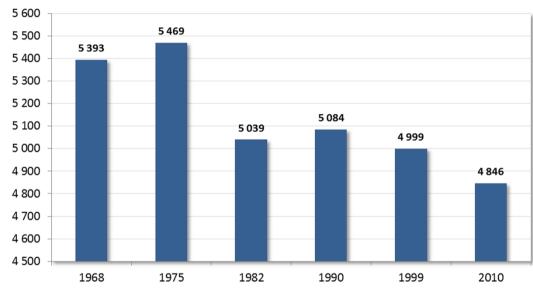




Diagnostic complet du PLU = 150 pages

EVOLUTION DE LA POPULATION:





- 1968-1975 : légère croissance démographique (+1% soit environ 10 habitants supplémentaires par an) ;
- **1975-1982**: très fort déclin démographique avec une perte sèche de 430 habitants (-8% soit environ 55 habitants de moins par an);
- 1982-2010 : malgré le gain de quelques habitants entre 1982 et 1990, la population d'Arssur-Moselle décline à nouveau, d'un peu moins de 4% sur cette période.

	1968-1975	1975-1982	1982-1990	1990-1999	1999-2010	1968-2010
Ars-sur-Moselle	76	-430	45	-85	-153	-547
Metz Métropole	19 169	7 175	8 102	8 277	-1 295	41 428
Scotam	25 492	4 745	7 458	13 031	6 683	57 409
Département	35 059	816	4 113	11 897	21 867	73 752

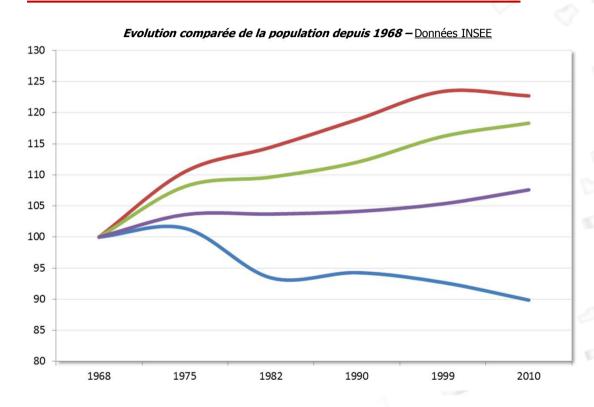
	1968-1975	1975-1982	1982-1990	1990-1999	1999-2010	1968-2010
Ars-sur-Moselle	1%	-8%	1%	-2%	-3%	-10%
Metz Métropole	11%	4%	4%	4%	-1%	23%
Scotam	8%	1%	2%	4%	2%	18%
Département	4%	0%	0%	1%	2%	8%





Diagnostic complet du PLU = 150 pages

EVOLUTION COMPAREE DE LA POPULATION:



Une croissance de population moyenne de l'ordre de 23% entre 1968 et 2010 sur les quarante-quatre communes de Metz-Métropole. Cette moyenne comporte un groupe important de petites communes dont la population a littéralement explosé pendant que celle des communes les plus importantes ne progressait que peu ou pas.

Ars-sur-Moselle a perdu 10% de sa population sur cette période.

Entre 1968 et 2010, tous les territoires ont gagné de la population mais avec certaines disparités :

- les 44 communes de Metz Métropole ont gagné 41 428 habitants (+23%);
- les 151 communes du SCOTAM ont gagné 57 409 habitants (+18%);
- les 730 communes du Département de la Moselle ont gagné 73 752 habitants (+9%).



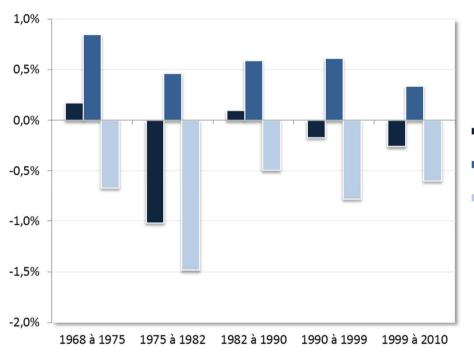


2. Etat d'avancement du PLU Arsois

Diagnostic territorial

Diagnostic complet du PLU = 150 pages

FACTEURS DE L'EVOLUTION DE LA POPULATION :



- Variation annuelle de la population en %
- due au solde naturel en %
- due au solde migratoire en %



Parts du solde naturel et du solde migratoire dans l'évolution de la population entre 1968 et 2010

Facteurs d'évolutions de la population à Ars-sur-Moselle	1968 à 1975	1975 à 1982	1982 à 1990	1990 à 1999	1999 à 2010
Variation annuelle de la population en %	0,2%	-1,0%	0,1%	-0,2%	-0,3%
due au solde naturel en %	0,8%	0,5%	0,6%	0,6%	0,3%
due au solde migratoire en %	-0,7%	-1,5%	-0,5%	-0,8%	-0,6%
Taux de natalité en %	16,3%	12,4%	13,7%	12,1%	11,3%
Taux de mortalité en %	7,9%	7,5%	7,8%	5,9%	7,6%

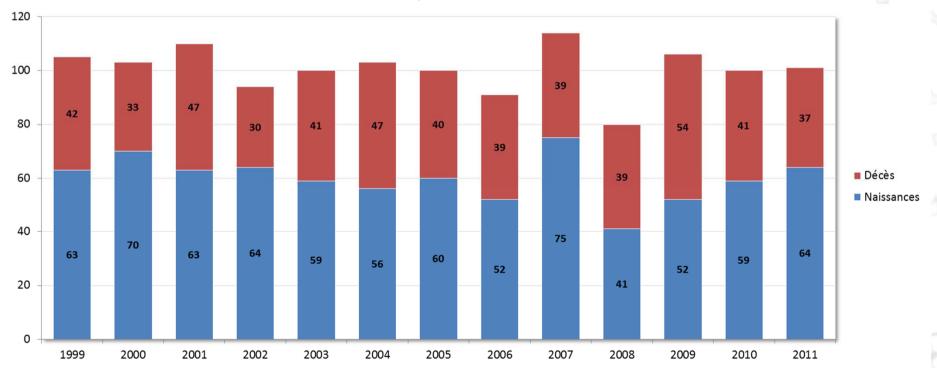




Diagnostic complet du PLU = 150 pages

FACTEURS DE L'EVOLUTION DE LA POPULATION:





Le graphique, ci-dessus, montre que les naissances sont plus nombreuses que les décès à Ars-sur-Moselle entre 1999 et 2011. Cela représente sur cette période environ 41 décès annuels en moyenne (529 décès) contre environ 60 naissances annuelles (778 naissances).

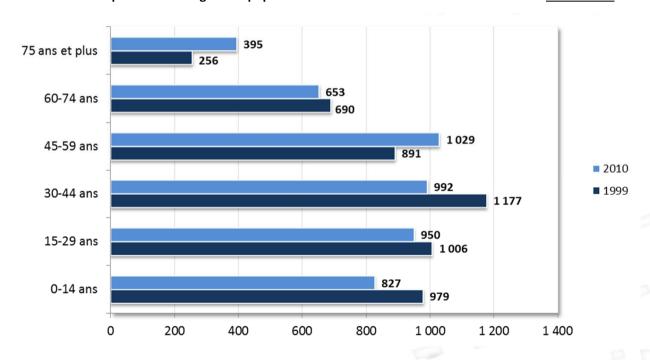




Diagnostic complet du PLU = 150 pages

EVOLUTION DE LA STRUCTURE DE POPULATION:

Evolution par tranche d'âge de la population d'Ars-sur-Moselle entre 1999 et 2010 — Données INSEE



Entre 1999 et 2010, la commune a connu un vieillissement de sa population :

- 45 ans et plus (+240 personnes, +5%)
- Moins de 45 ans (-393 personnes, -8%)

Les tranches d'âge qui contribuent au renouvellement de la population diminuent.

Evolutions 1999-2010 par		0-14	ans	15-29	ans	30-44 ans		45-59 ans		60-74 ans		75 ans ou plus	
tranches d'á	age	Absolu	%	Absolu	%	Absolu	%	Absolu	%	Absolu	%	Absolu	%
Ars-sur-Moselle		-152	-15,5%	-56	-5,6%	-185	-15,7%	138	15,5%	-37	-5,4%	139	54,3%
Metz Métropole		-5 940	-14,1%	-2 706	-4,9%	-7 935	-15,5%	6 650	16,9%	3 468	13,5%	5 168	43,7%
Scotam		-7 127	-10,1%	-2 681	-3,3%	-11 017	-13,0%	14 013	21,7%	3 983	8,8%	9 513	51,0%
Département		-16 550	-8,4%	-11 770	-5,7%	-28 254	-11,8%	44 844	24,4%	4 122	2,9%	29 476	53,2%

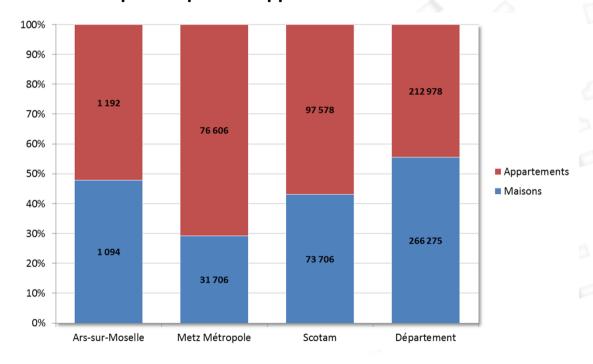




Diagnostic complet du PLU = 150 pages

LE PARC DE LOGEMENTS :

La maison représente 48% du parc de logements communal contre 52% pour le produit appartement.



	Maisons		Appartements		Maisons		Appartements	
	1999	2010	1999	2010	1999	2010	1999	2010
Ars-sur-Moselle	1 098	1 094	846	1 192	56,5%	47,9%	43,5%	52,1%
Metz Métropole	28 815	31 706	67 479	76 606	29,9%	29,3%	70,1%	70,7%
Scotam	65 155	73 706	82 829	97 578	44,0%	43,0%	56,0%	57,0%
Département	231 287	266 275	179 045	212 978	56,4%	55,6%	43,6%	44,4%

Ars-sur-Moselle	Maisons	Appartements
1999	1 098	846
2010	1 094	1 192

Entre 1999 et 2010, ce sont 346 appartements qui ont été créés à Ars-sur-Moselle. Cela correspond à une augmentation de 40% de ce type de produit en 13 années.

Sur la même période, le nombre de maisons a diminué de 4 unités. La création d'appartements à Ars-sur-Moselle montre que ce type de produit répond aux besoins d'une frange de la population et qu'il est recherché.

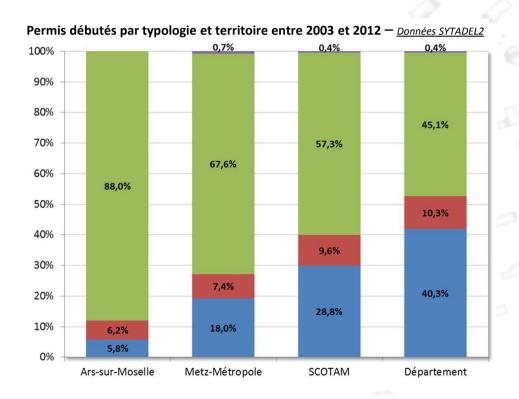


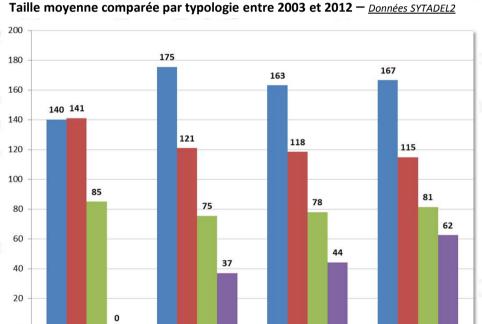


Diagnostic complet du PLU = 150 pages

LA TYPOLOGIE DES NOUVELLES CONSTRUCTIONS (2003-2012):

Des logements individuels purs, groupés et collectifs ont été réalisés à Ars-sur-Moselle entre 2003 et 2012 pour des surfaces de plancher moyennes respectives de 140m², 141m² et 85m².





SCOTAM

Metz-Métropole

■ Individuels purs

■ Individuels groupés

Collectif

Résidence

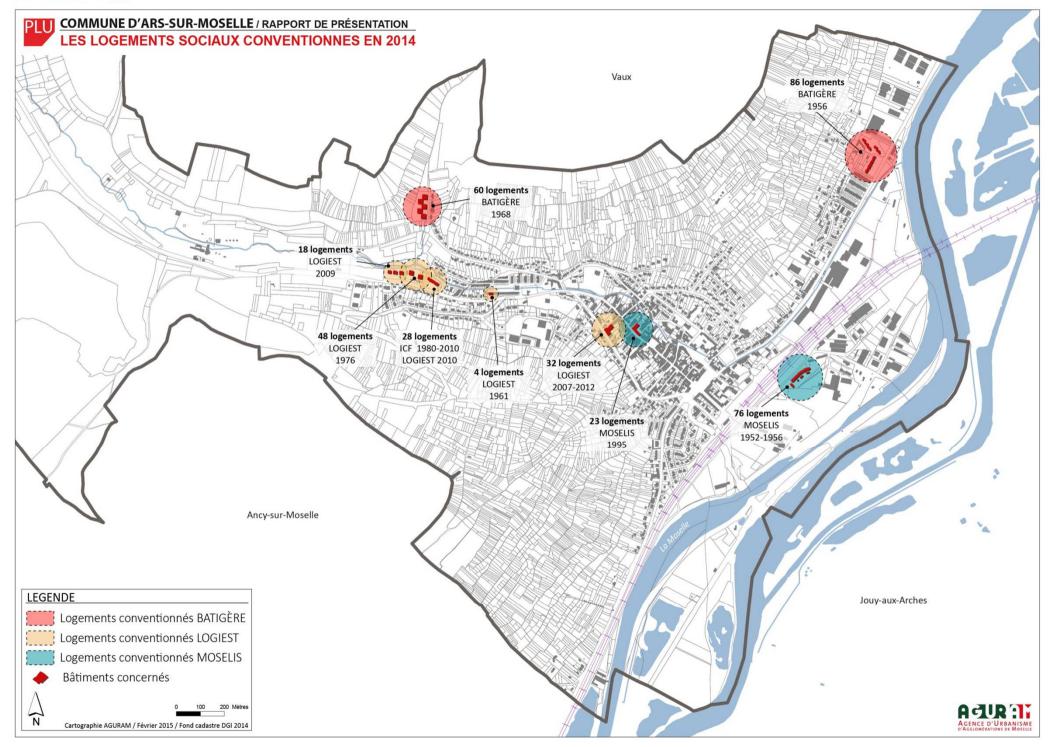
Ars-sur-Moselle propose nettement plus de nouveaux logements collectifs que les territoires de comparaison entre 2003 et 2012.

Ars-sur-Moselle



Département





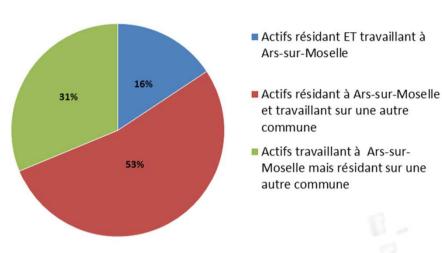


2. Etat d'avancement du PLU Arsois

Diagnostic territorial

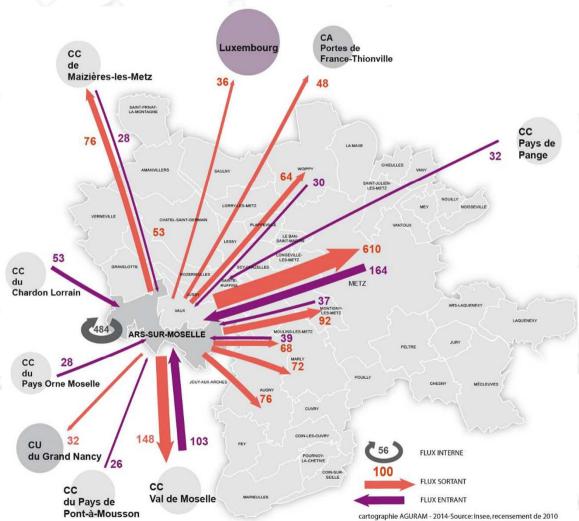
Diagnostic complet du PLU = 150 pages

LES DEPLACEMENTS:



En 2010, ce sont 1638 des 2122 actifs qui résident à Ars-sur-Moselle qui se déplacent pour se rendre au travail.

Les flux sortant se dirigent essentiellement vers la ville centre de l'Agglomération Messine.

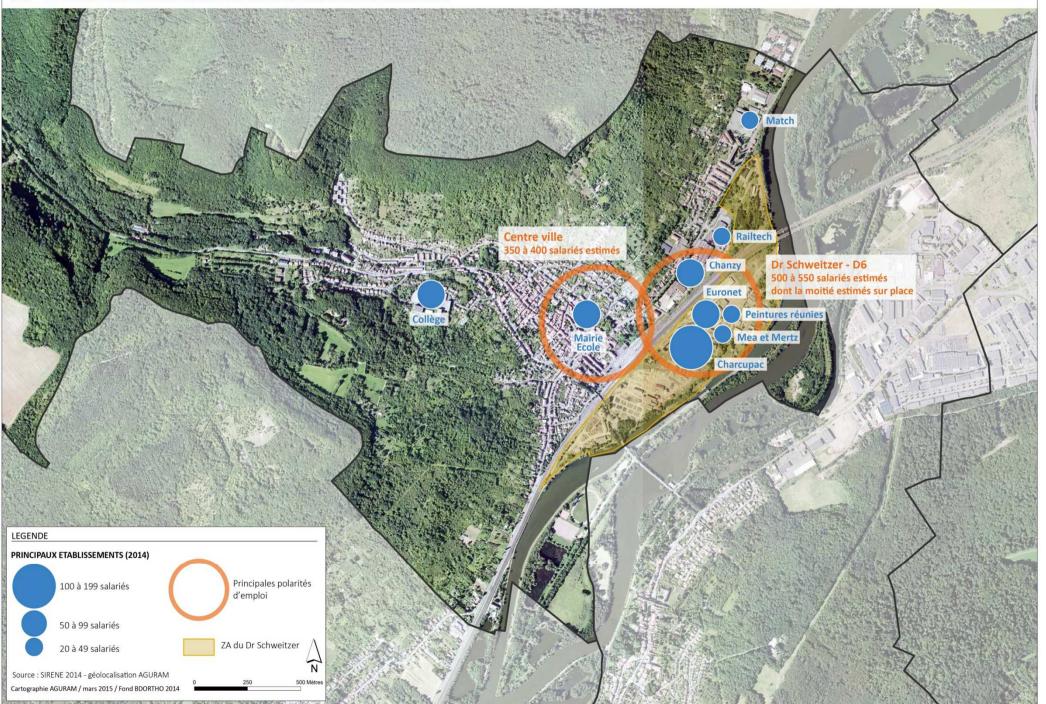




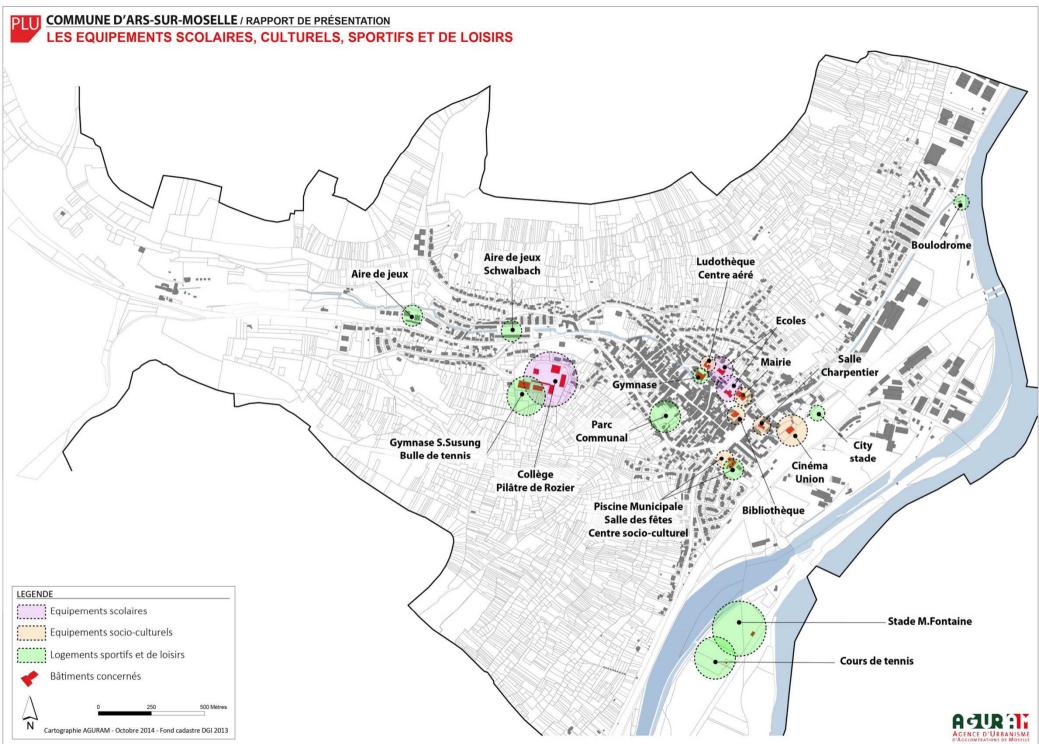


COMMUNE D'ARS-SUR-MOSELLE / RAPPORT DE PRÉSENTATION PRINCIPAUX EMPLOYEURS ET POLARITÉS D'EMPLOI EN 2014

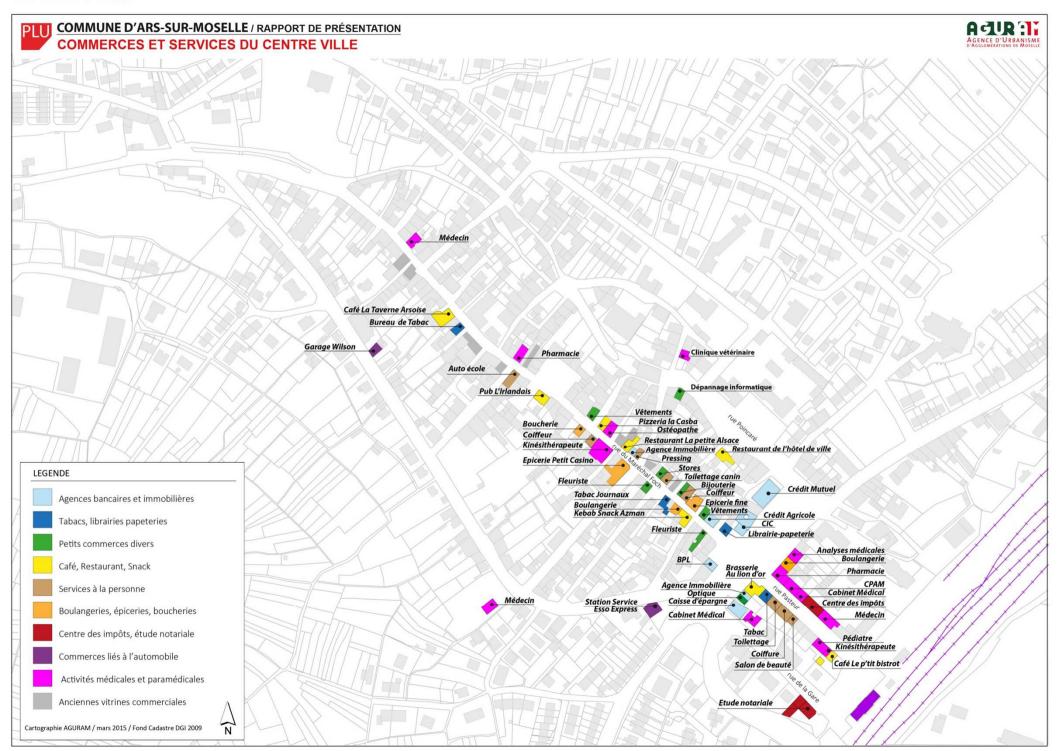














PLAN DE PRESENTATION

1. Le PLU et son cadre réglementaire

- Qu'est-ce que le PLU ?
- Loi ALUR et SCoTAM
- Etapes d'élaboration d'un PLU

2. Etat d'avancement du PLU Arsois

- Diagnostic territorial
- Projet communal
- Volet démographique









2. Etat d'avancement du PLU Arsois Projet communal

LE PROJET COMMUNAL:

Le projet de territoire de la commune pris en compte pour l'établissement de son PLU est nommé « Projet d'Aménagement et de Développement Durables » (PADD).

Il s'agit d'un document qui définit des grandes orientations déclinées en objectifs. Il se doit d'être compréhensible par tous et peut être synthétisé graphiquement. Mais sa traduction dans un schéma implique qu'il n'y ait pas de repères cadastraux sur le fond de plan de ce document.



Le PADD n'est pas un document opposable en droit.

Cependant, il possède un lien de compatibilité avec les pièces réglementaires du PLU. Exemple: Le PADD montre une zone à urbaniser à l'Ouest du village. Le zonage (règlement graphique - zonage) viendra préciser à la parcelle, les contours de cette zone dédiée au développement de l'urbanisation.





2. Etat d'avancement du PLU Arsois Projet communal

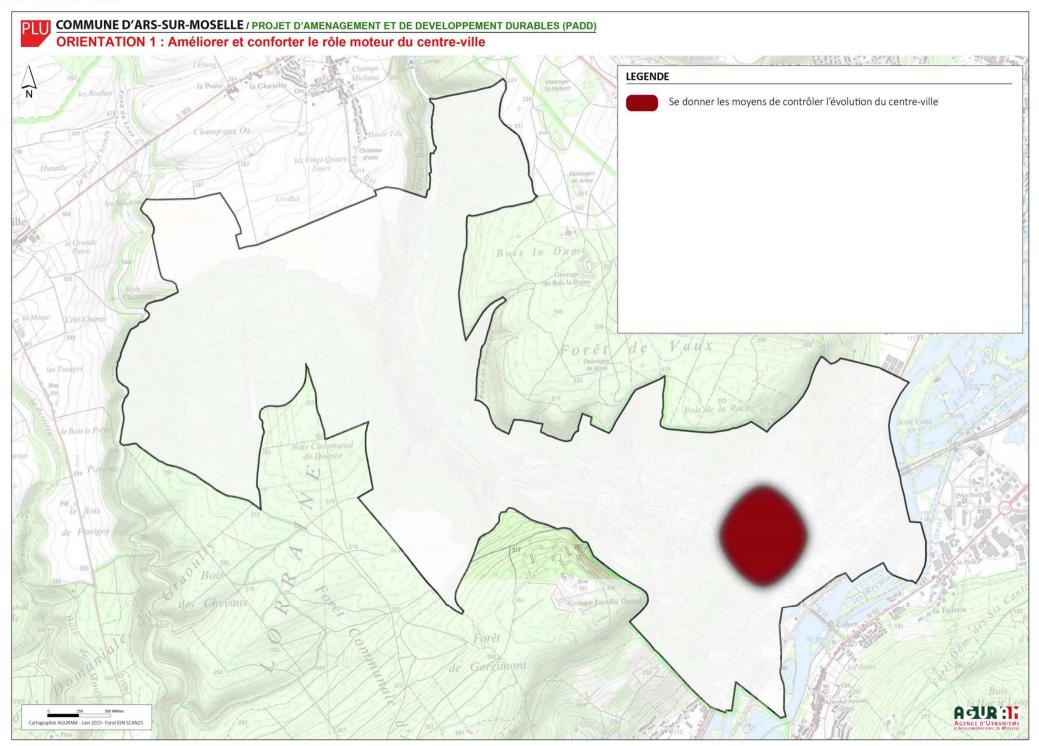


ORIENTATION 1

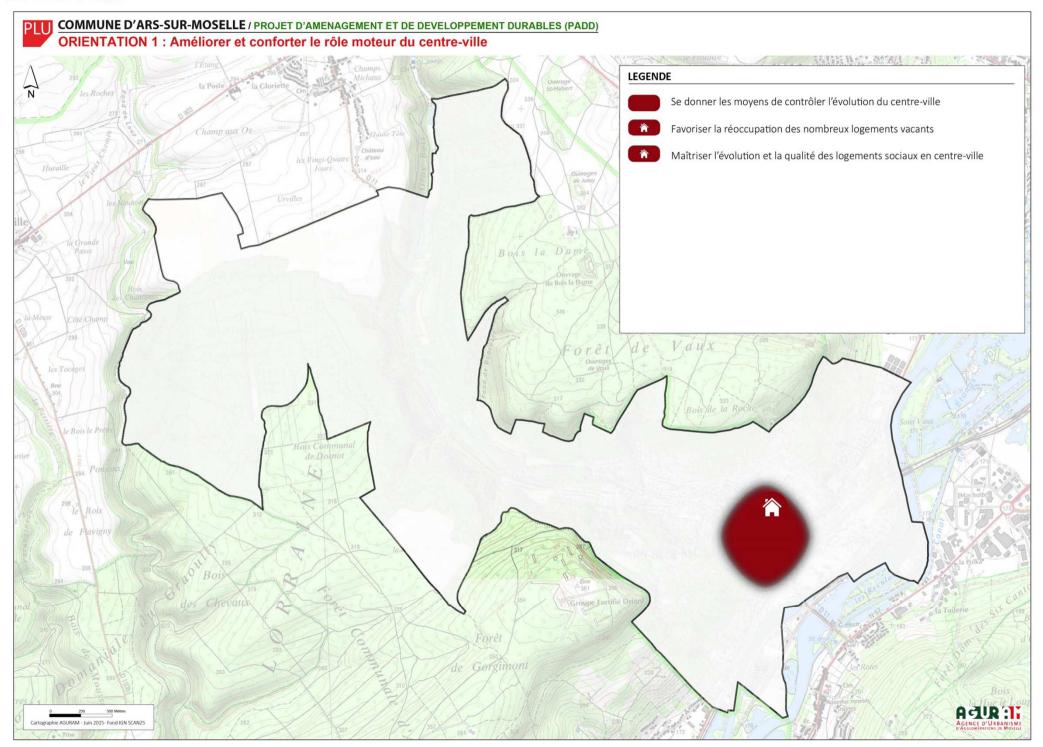
Améliorer et conforter le rôle moteur du centre-ville



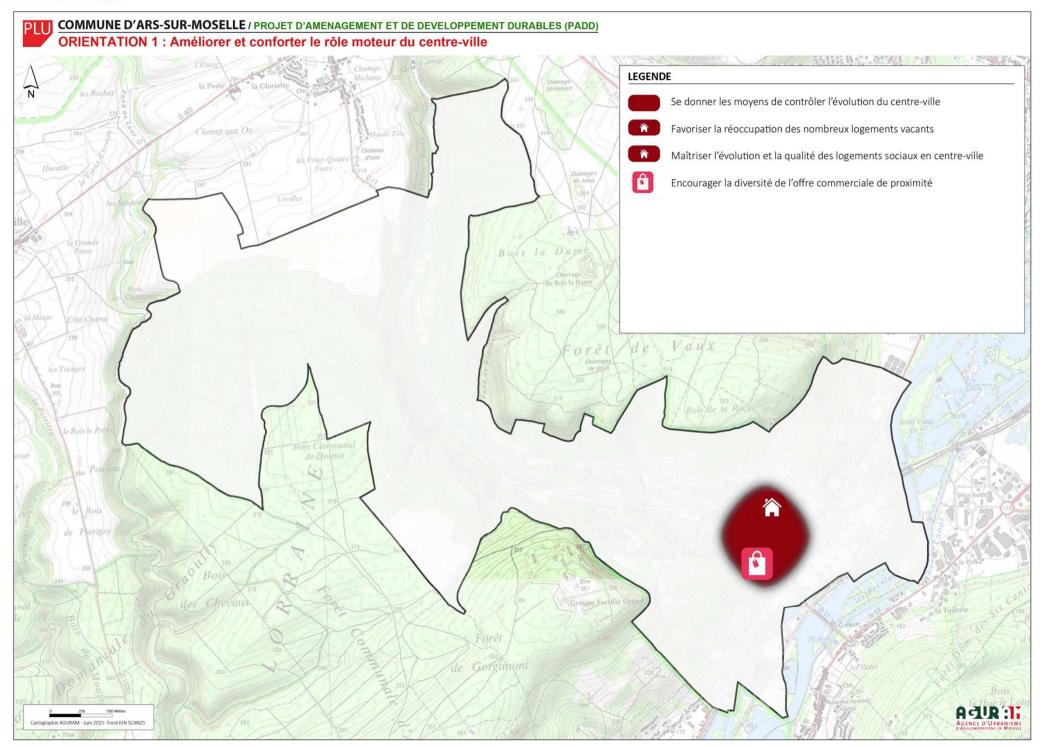




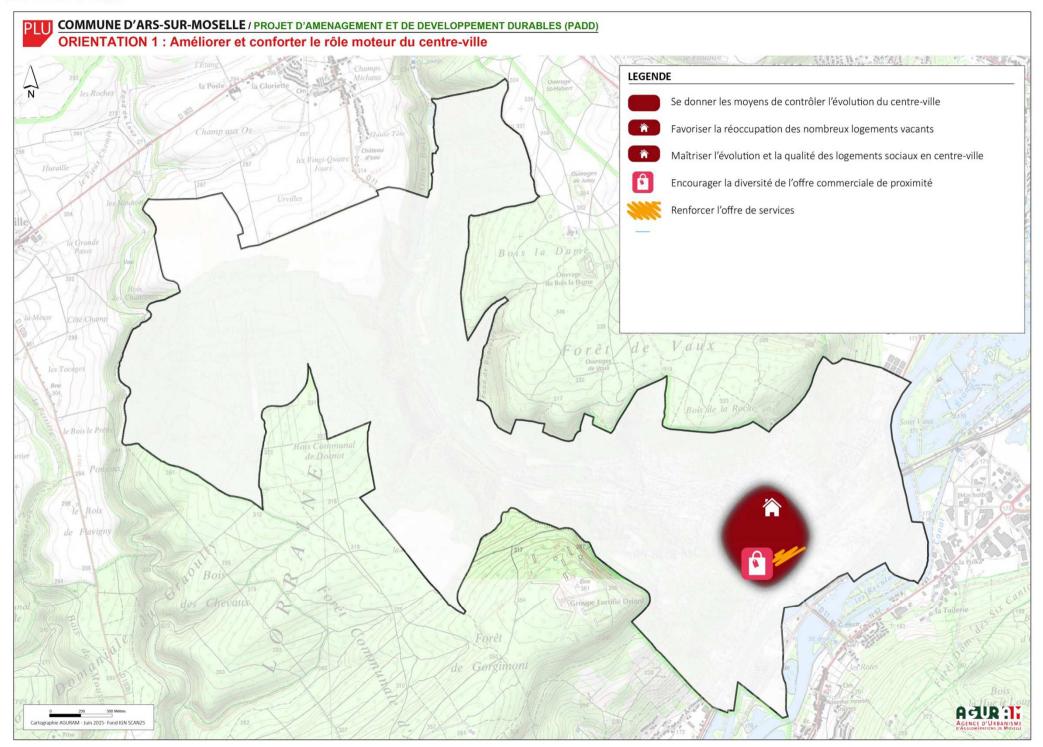




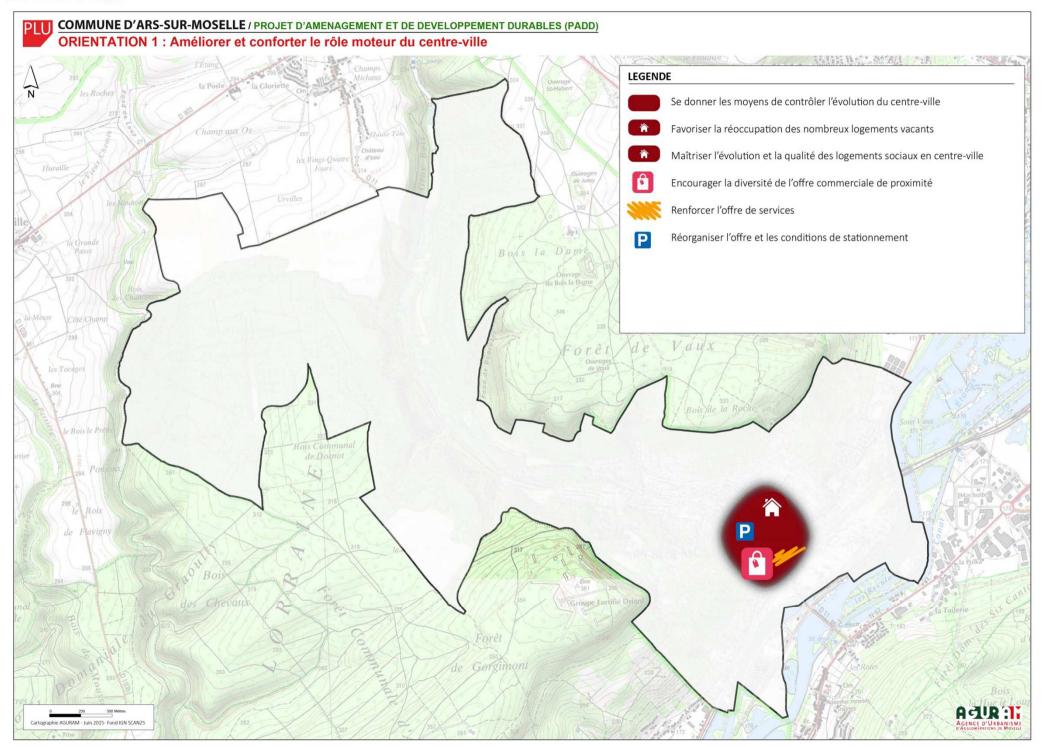




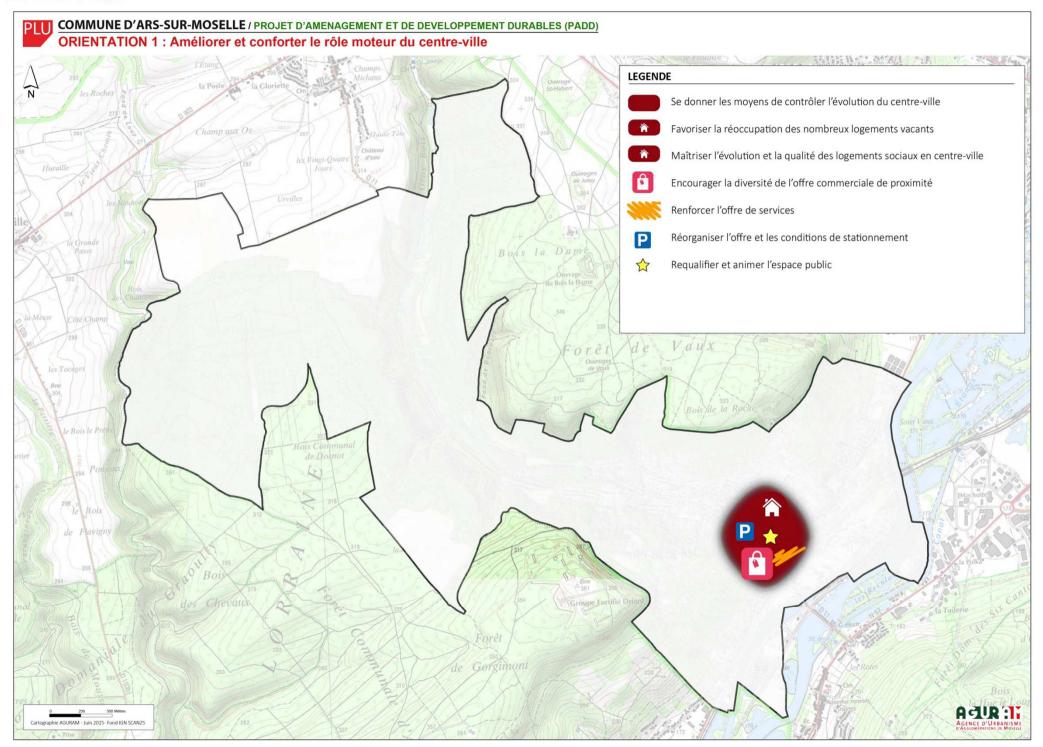




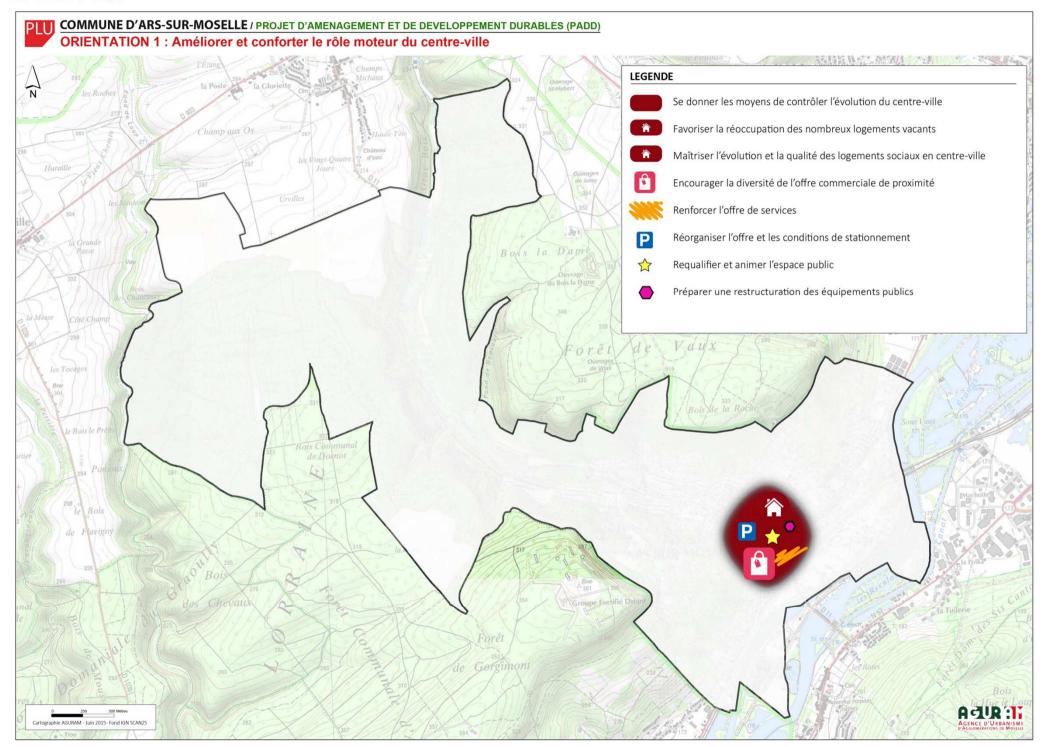




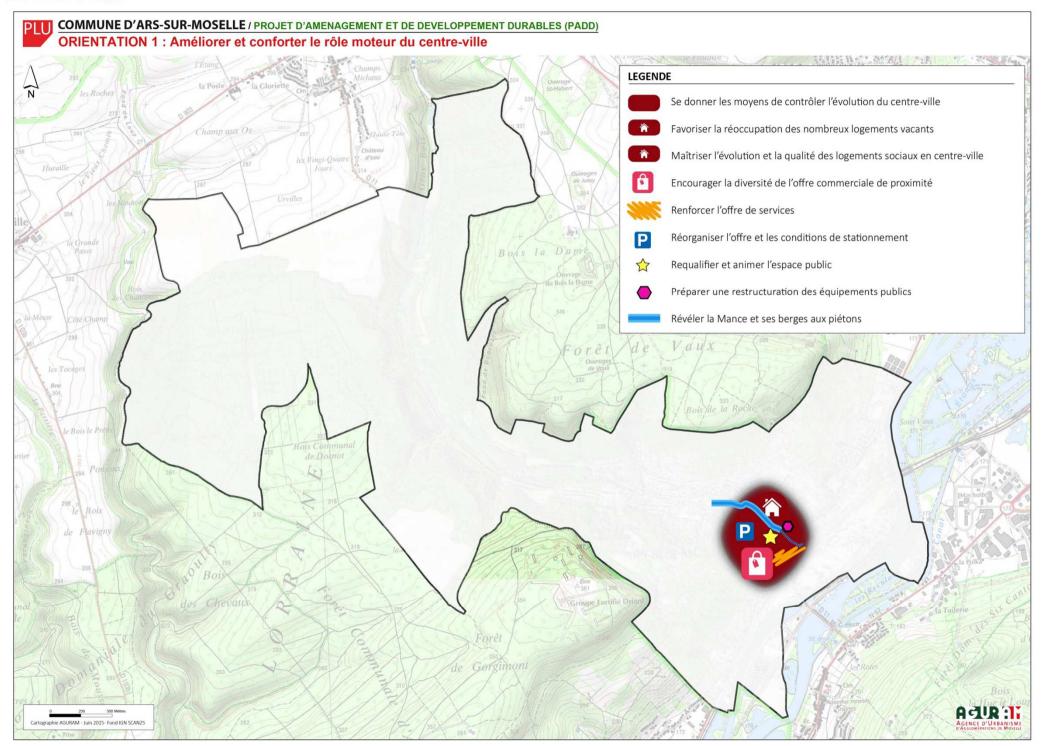














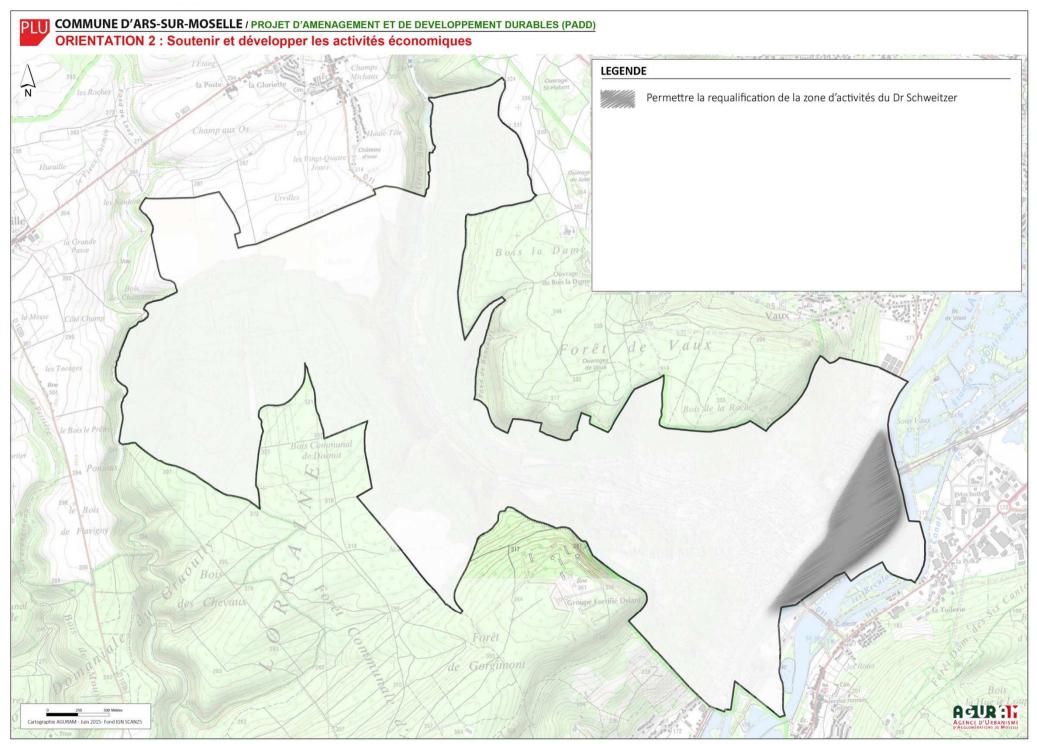


ORIENTATION 2

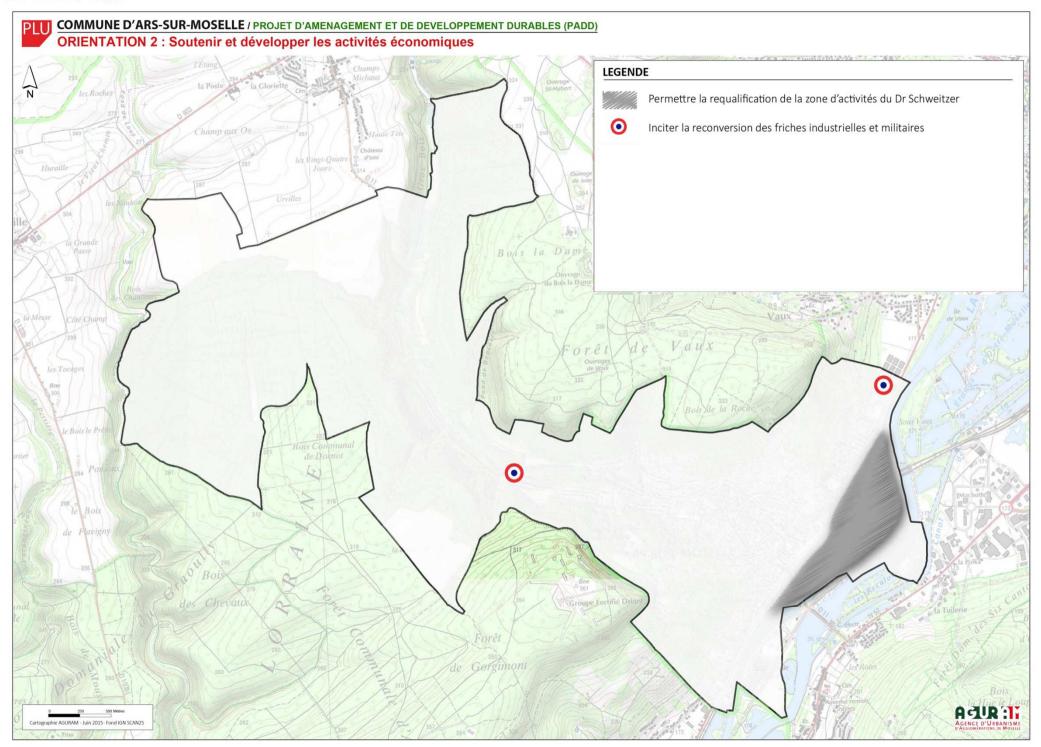
Soutenir et développer les activités économiques



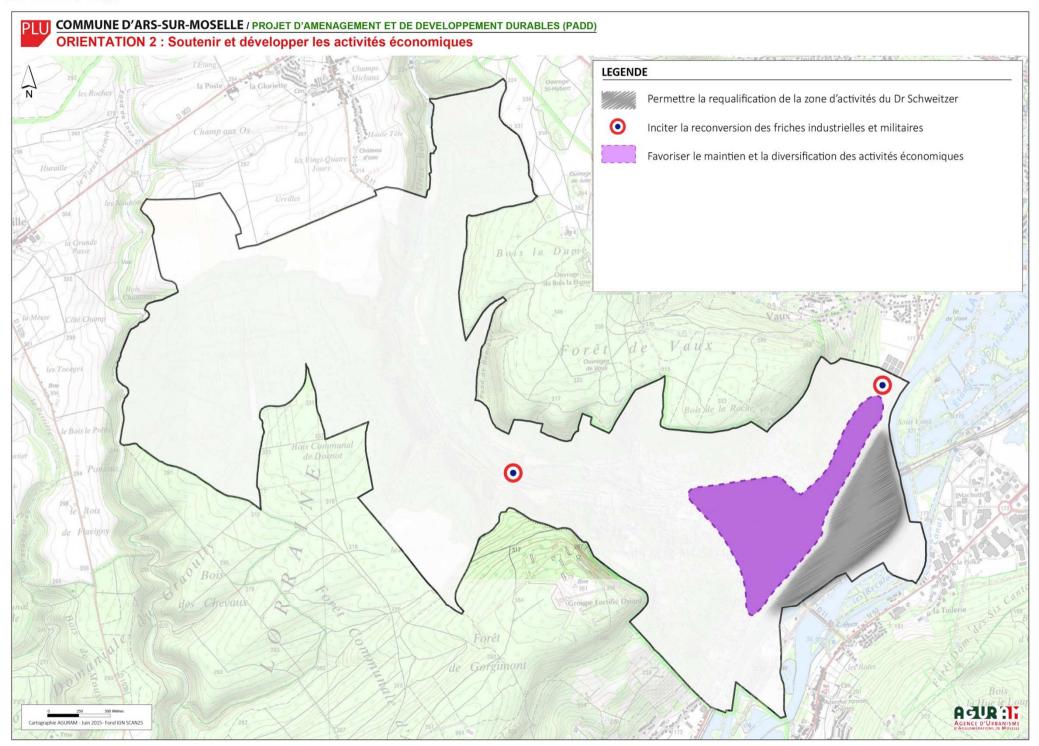




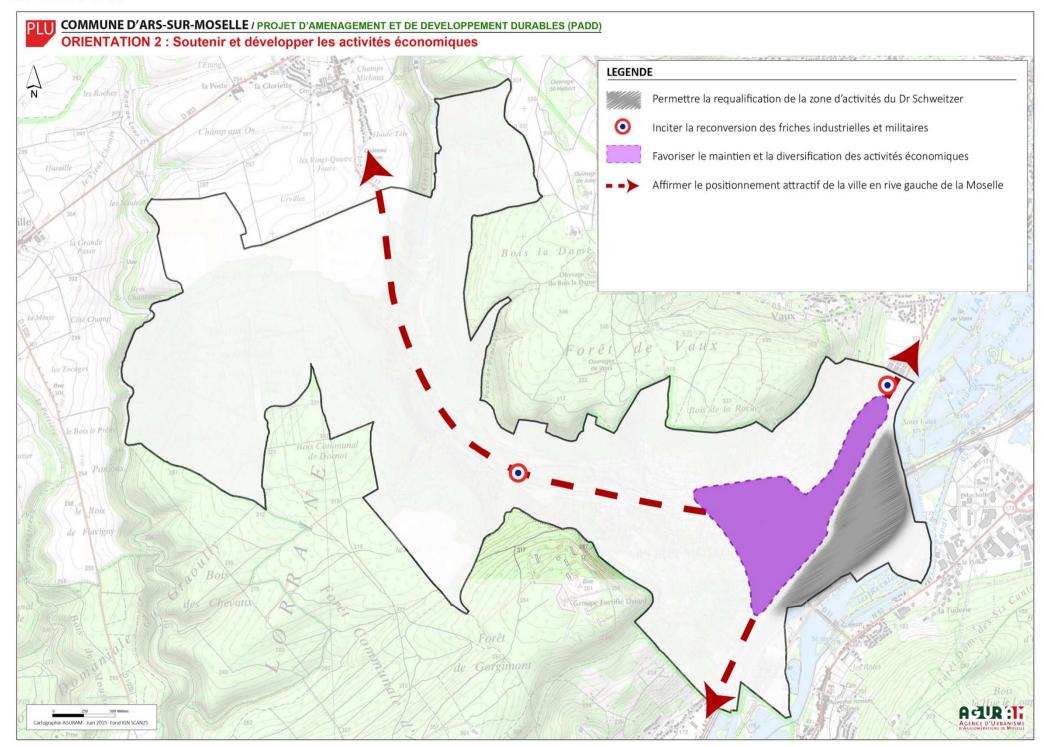




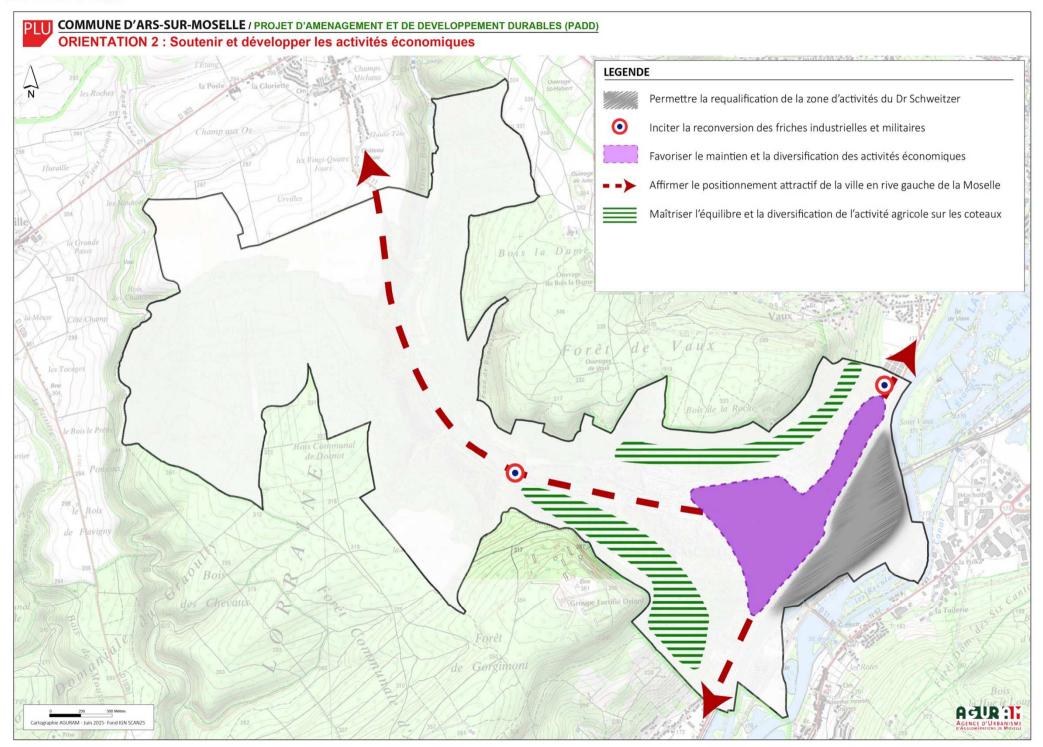




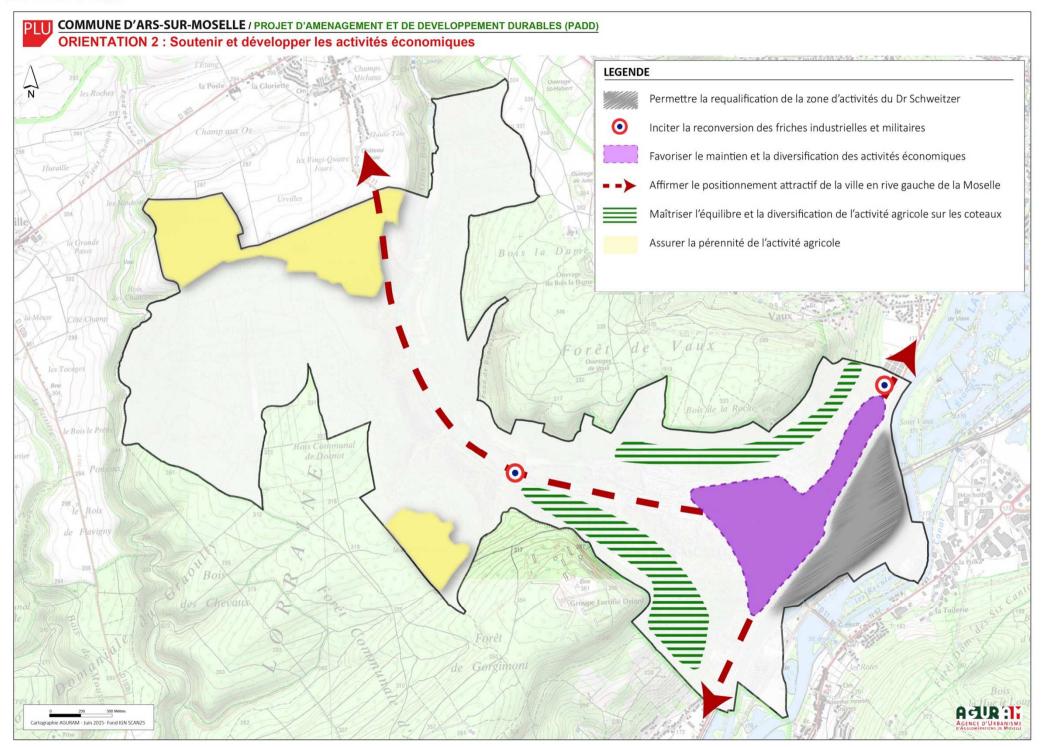




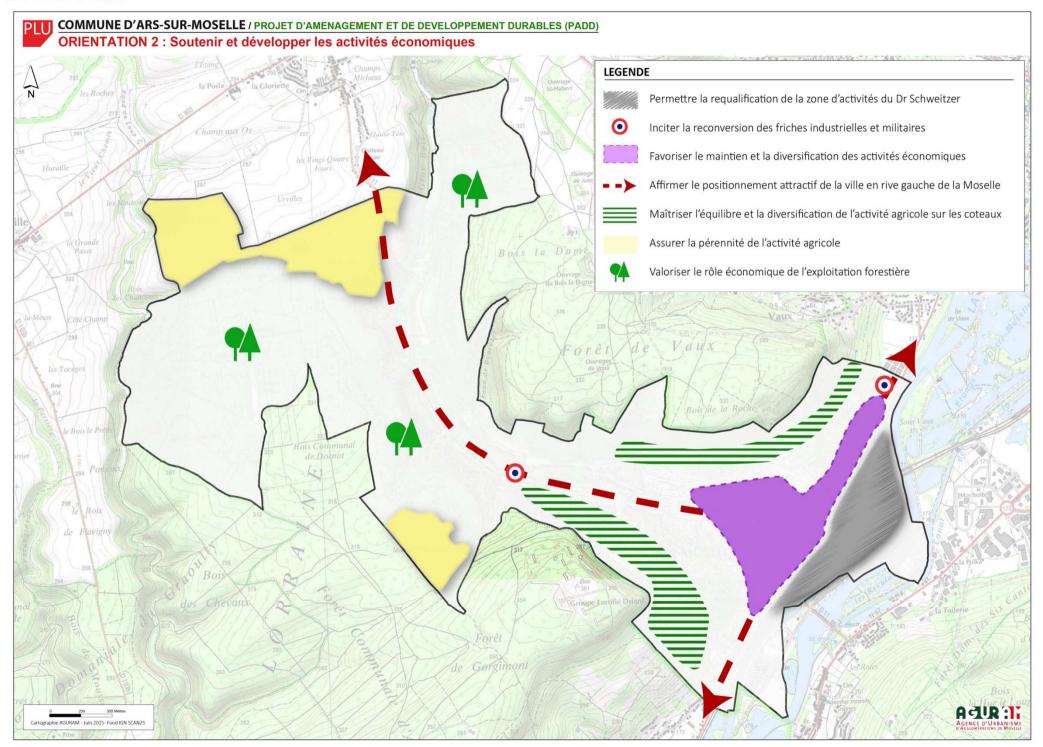














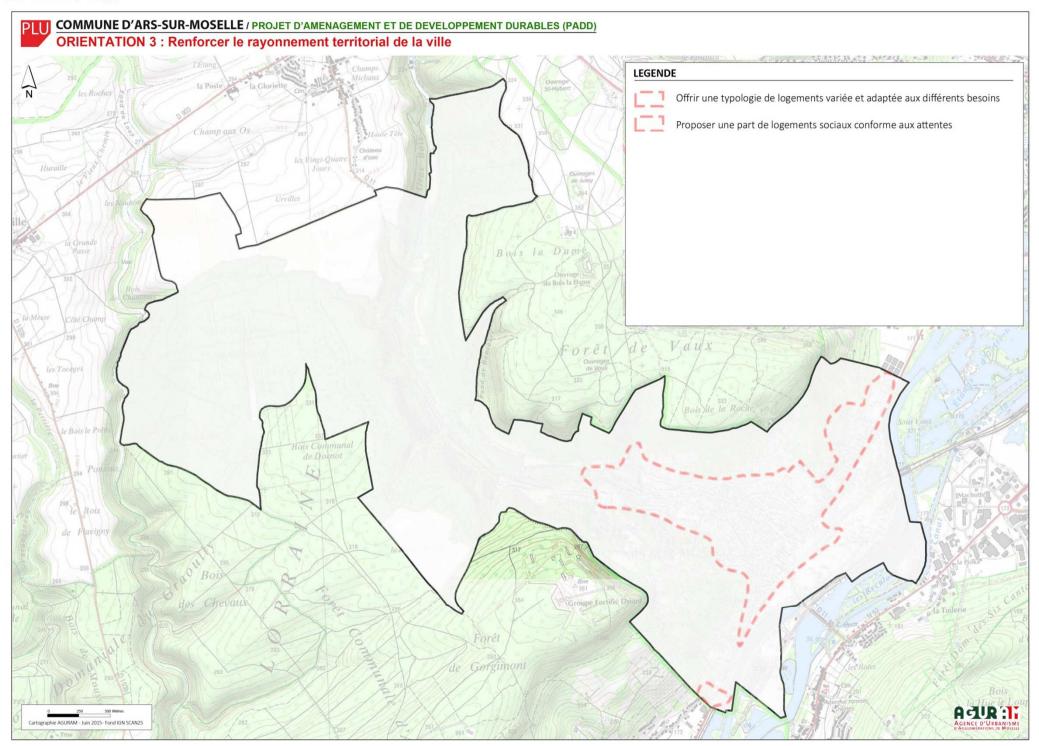


ORIENTATION 3

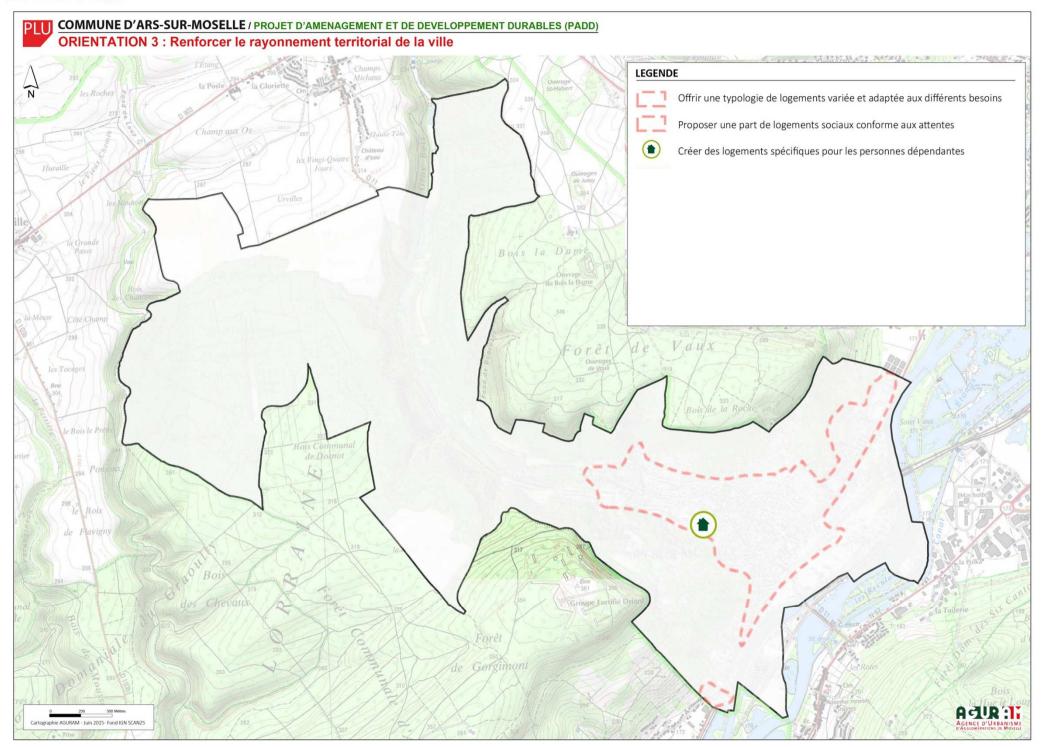
Renforcer le rayonnement territorial de la ville



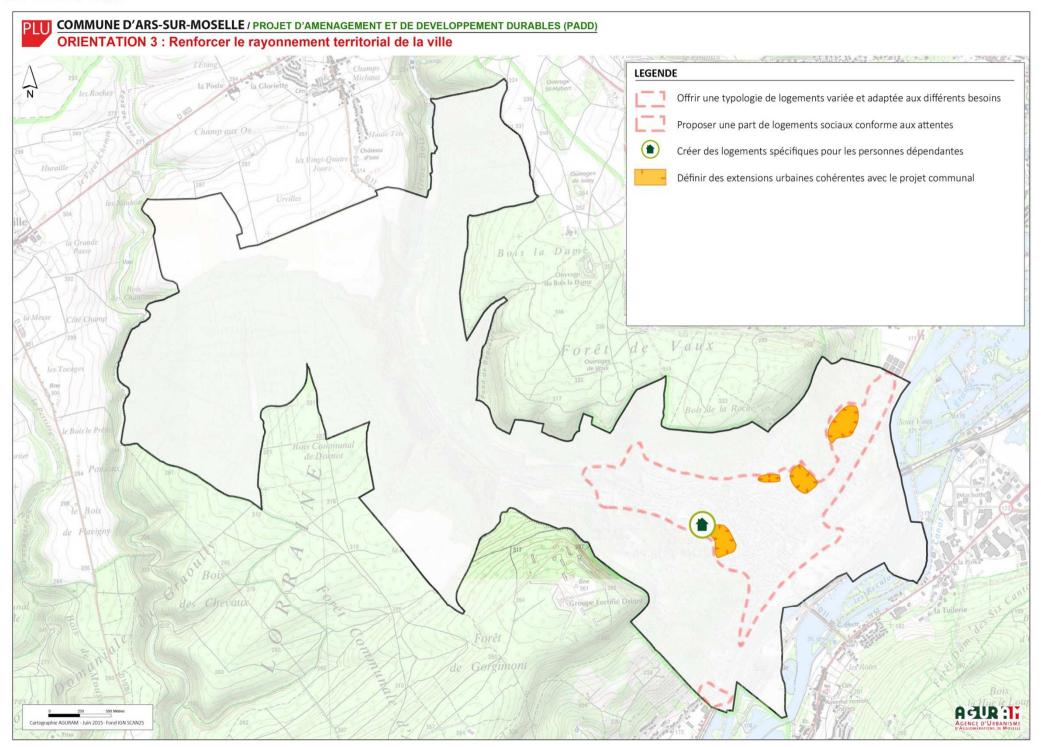




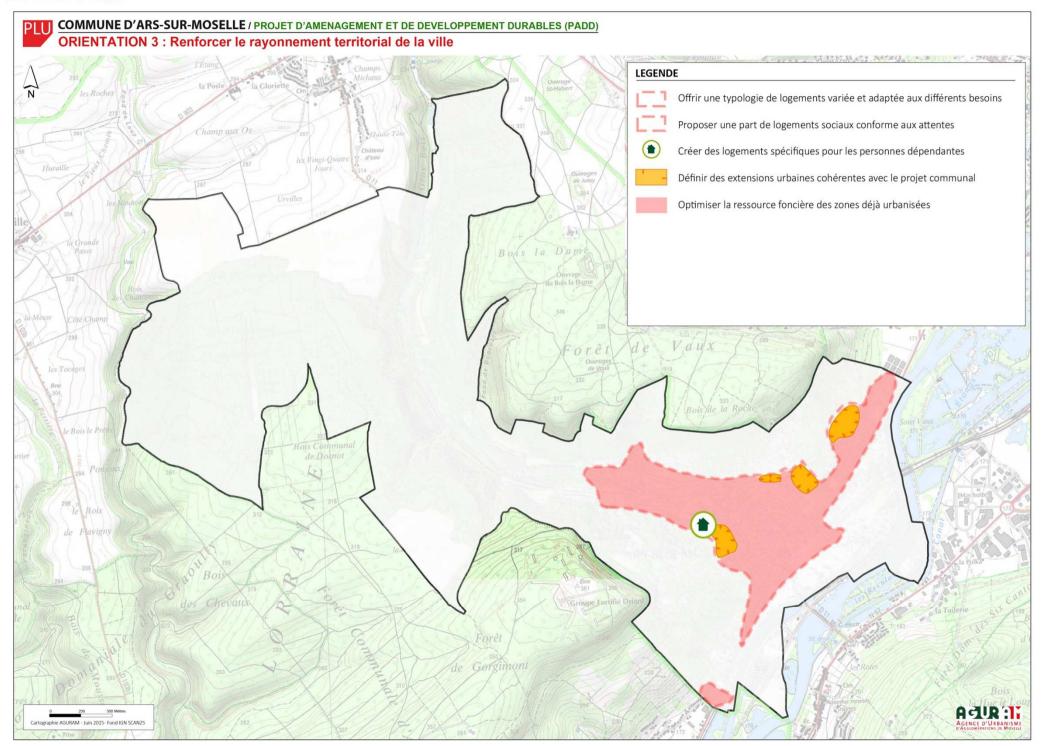




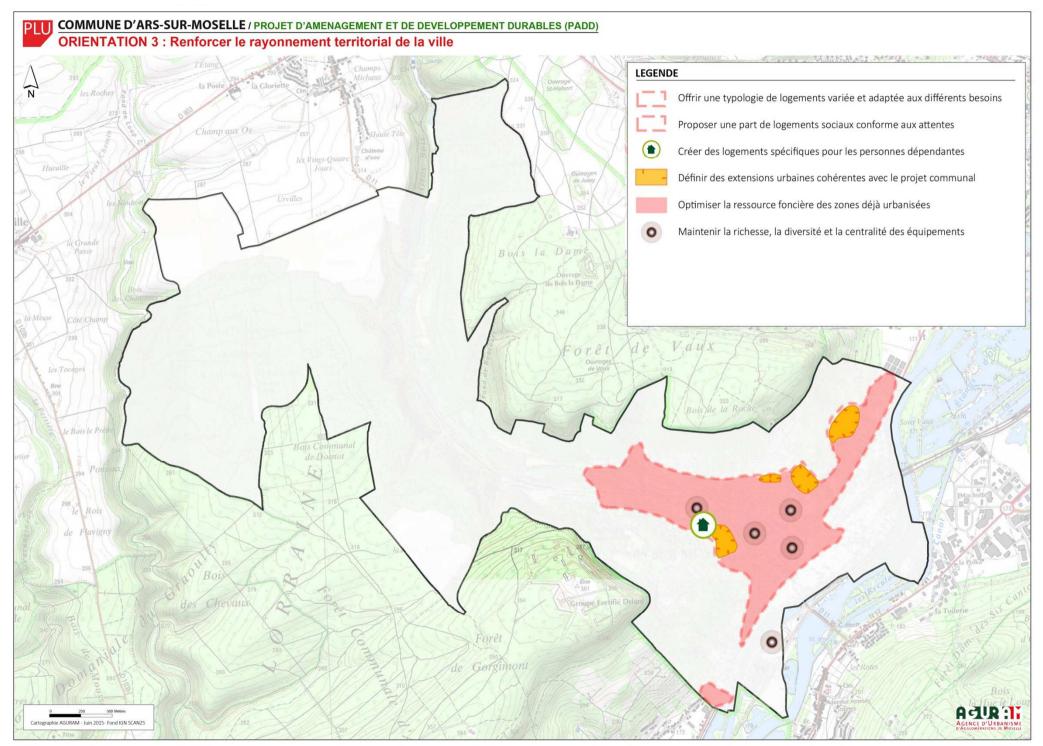




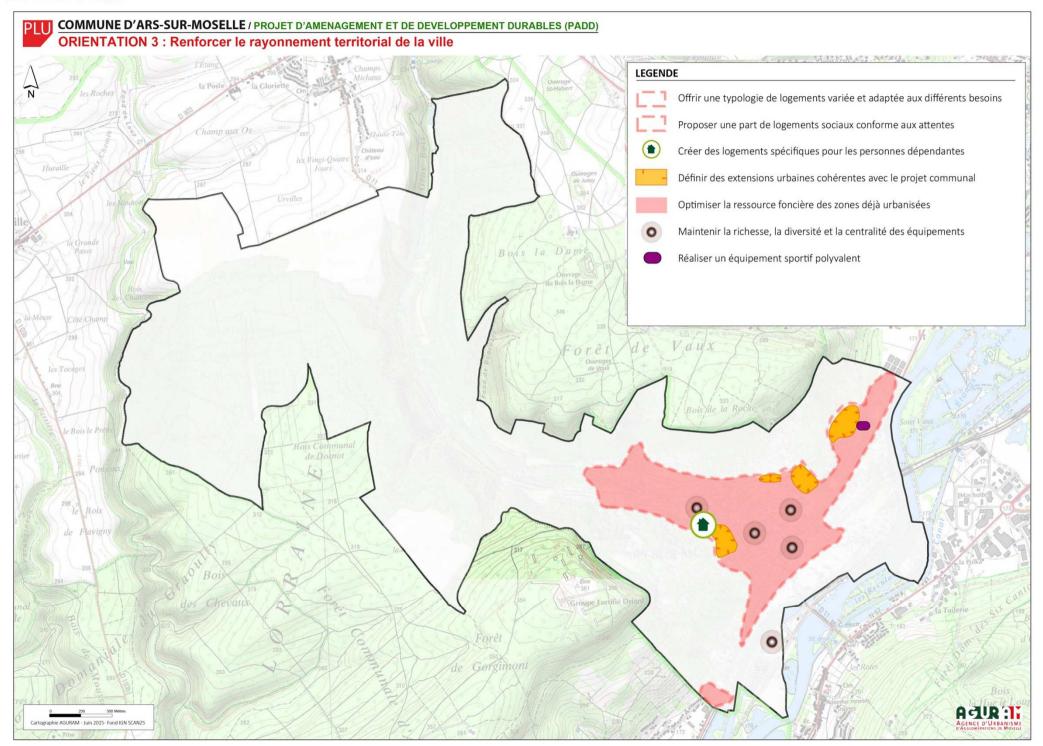




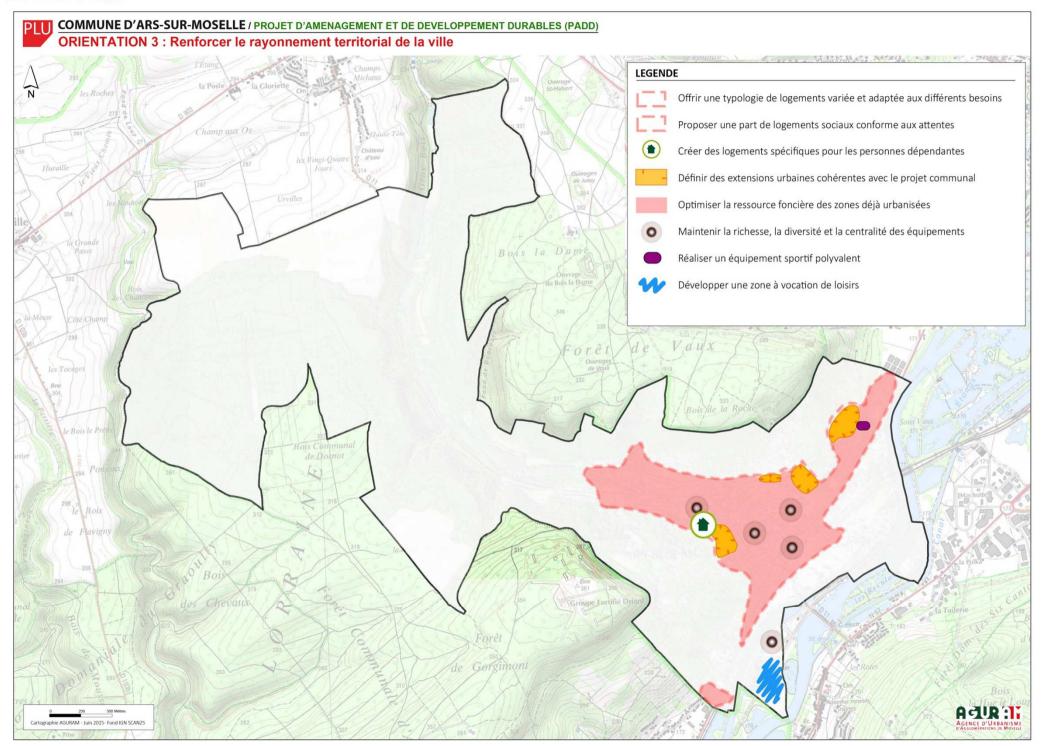




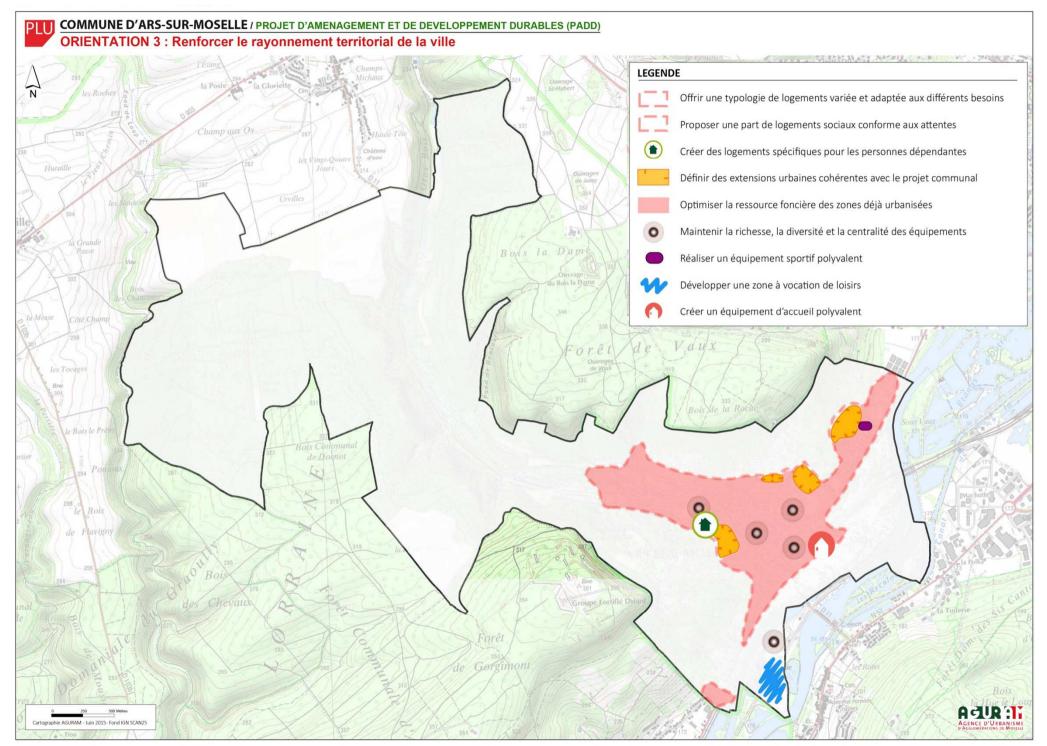














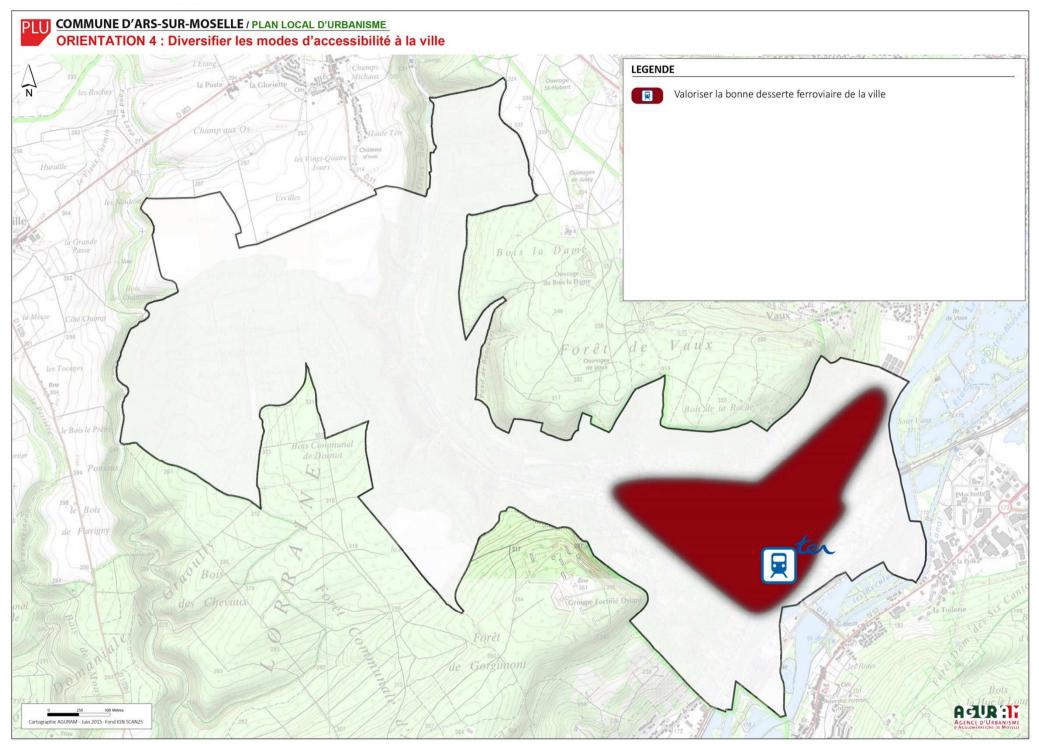


ORIENTATION 4

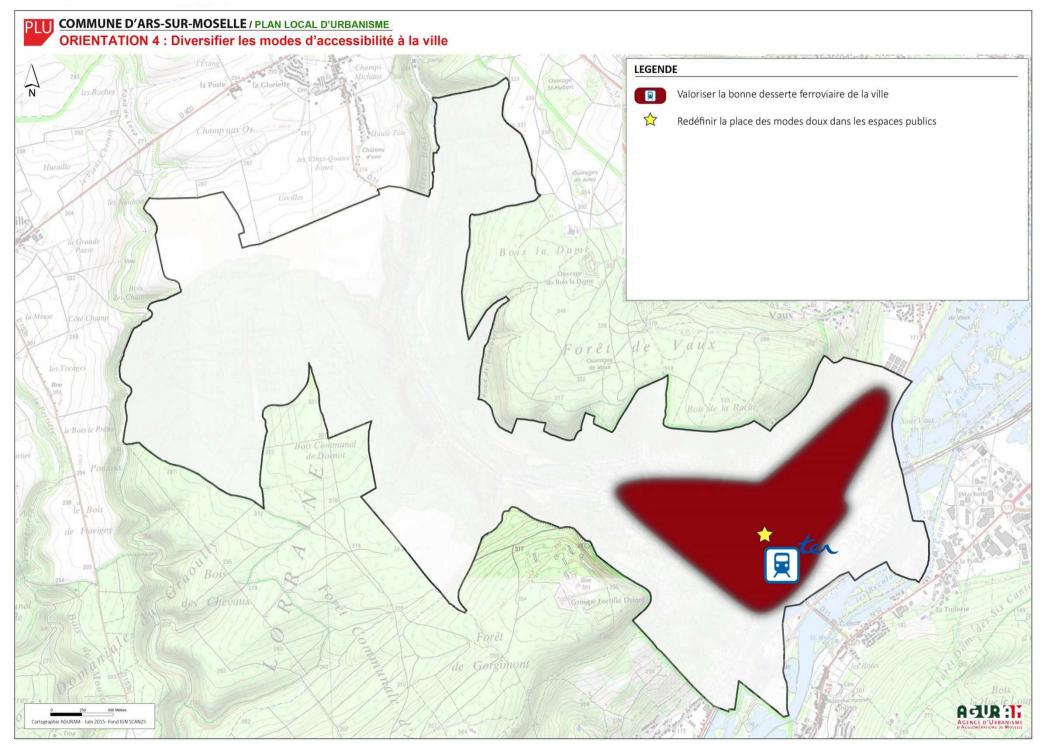
Diversifier les modes d'accessibilité à la ville



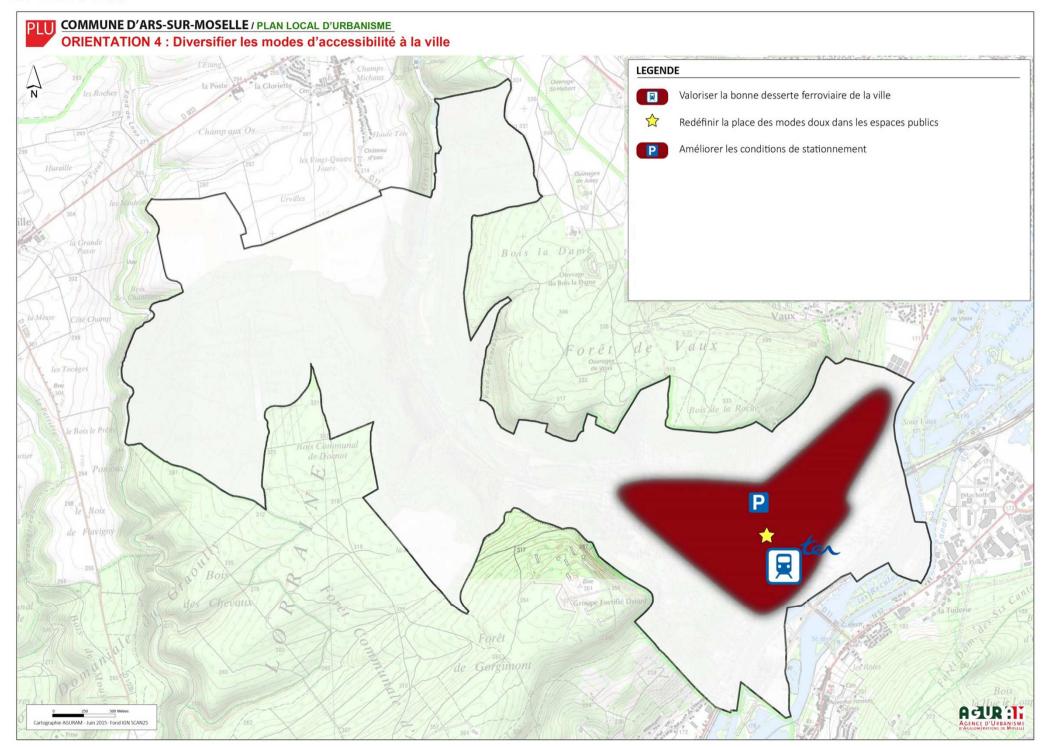




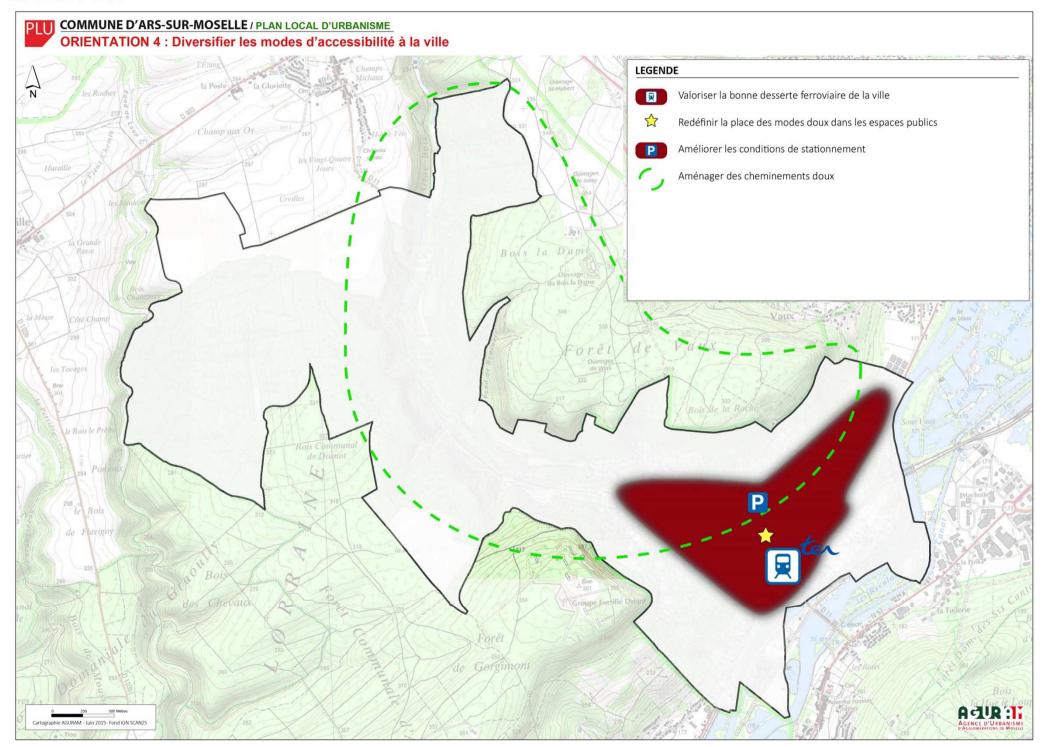




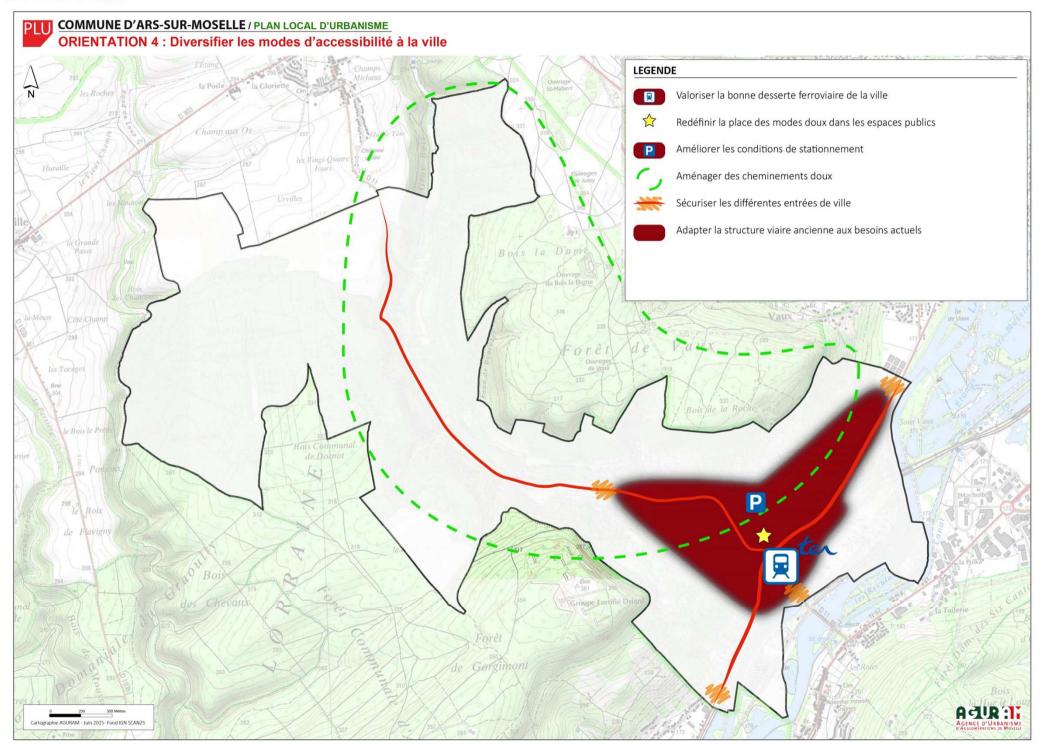




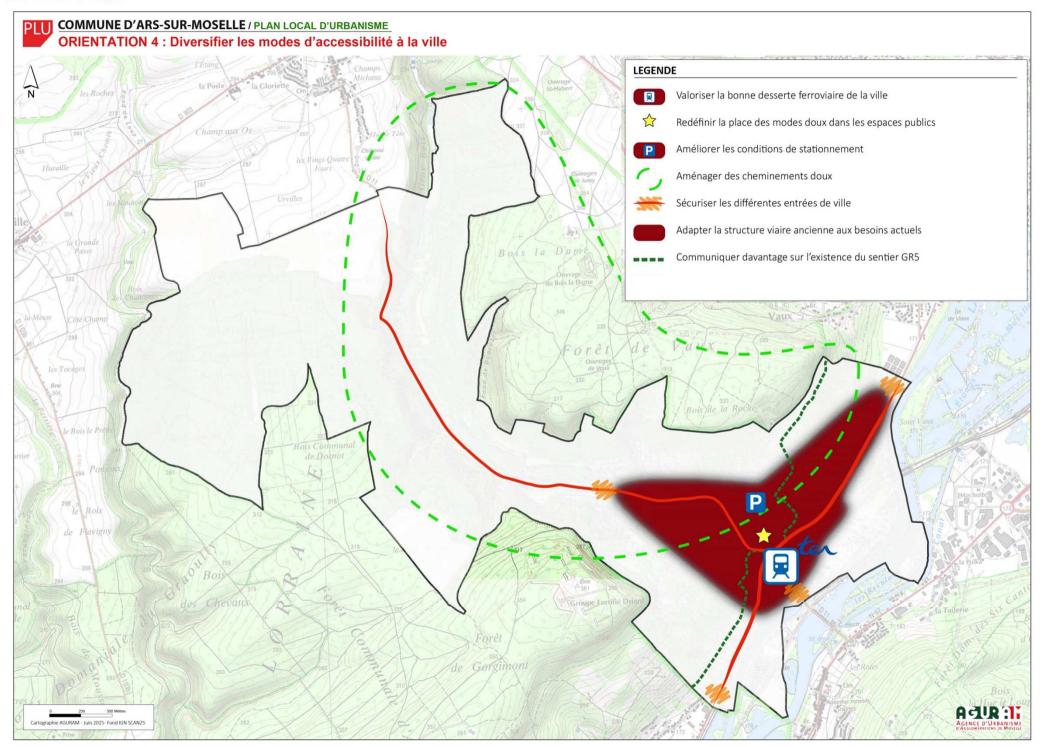




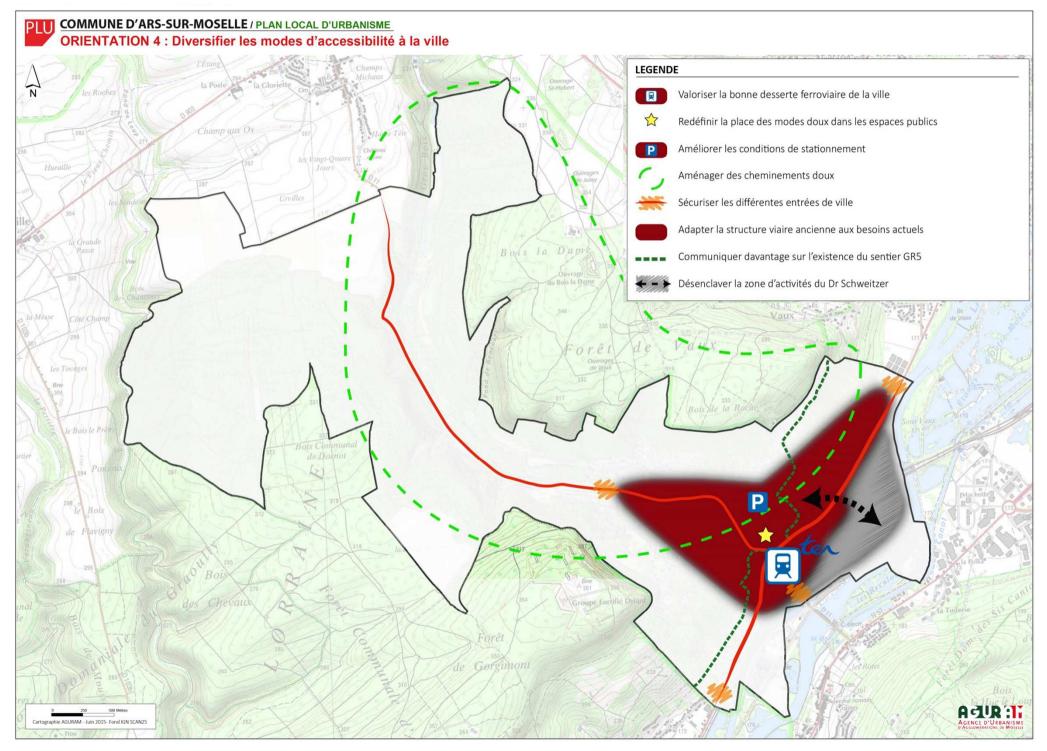














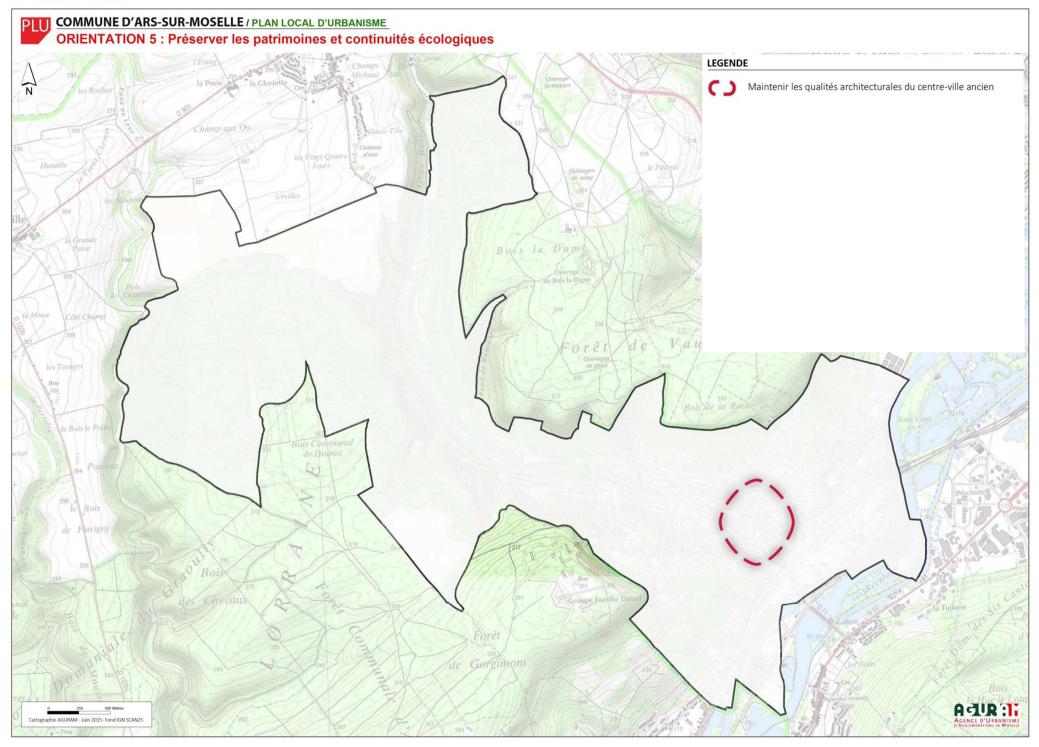


ORIENTATION 5

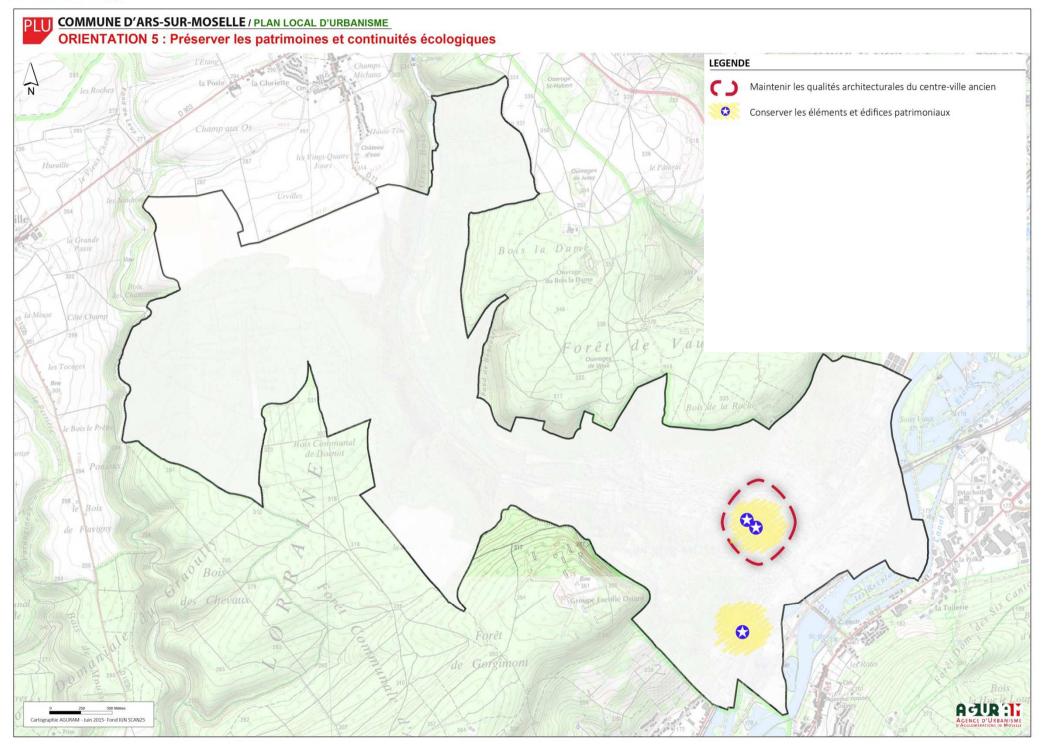
Préserver les patrimoines et continuités écologiques



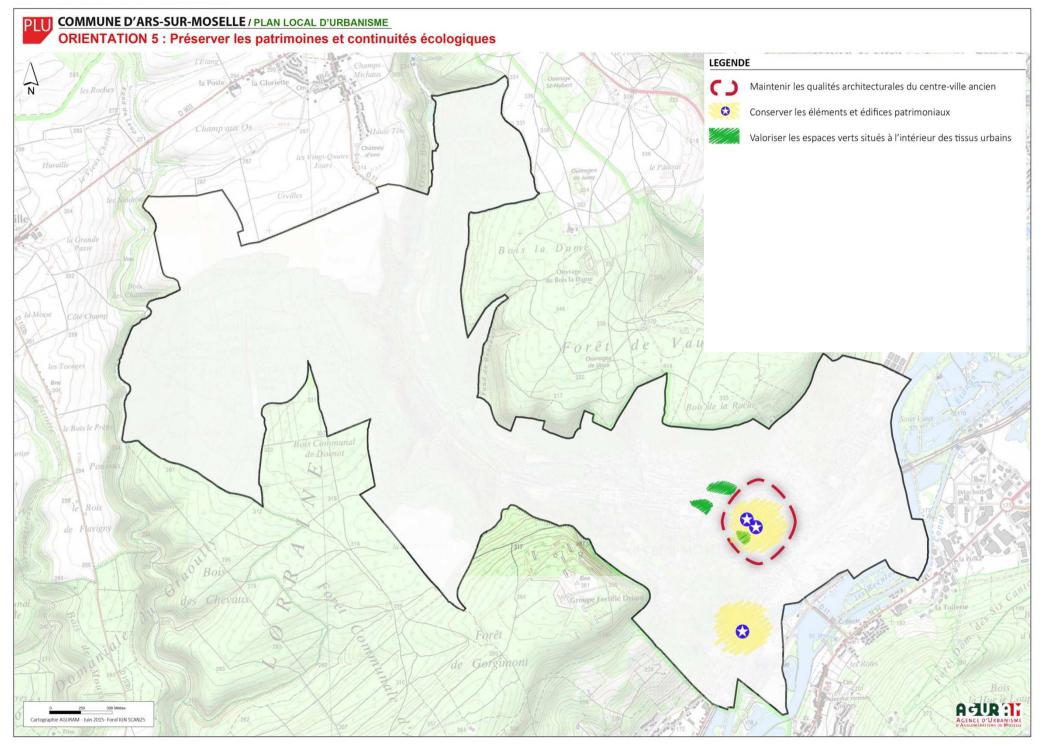




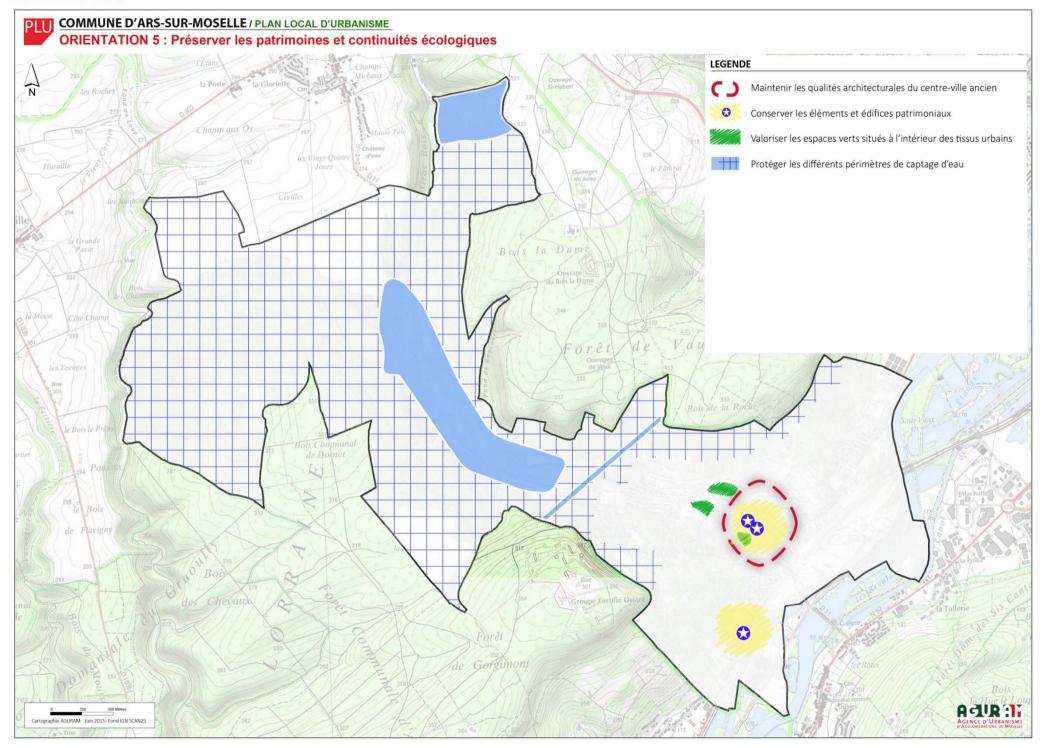




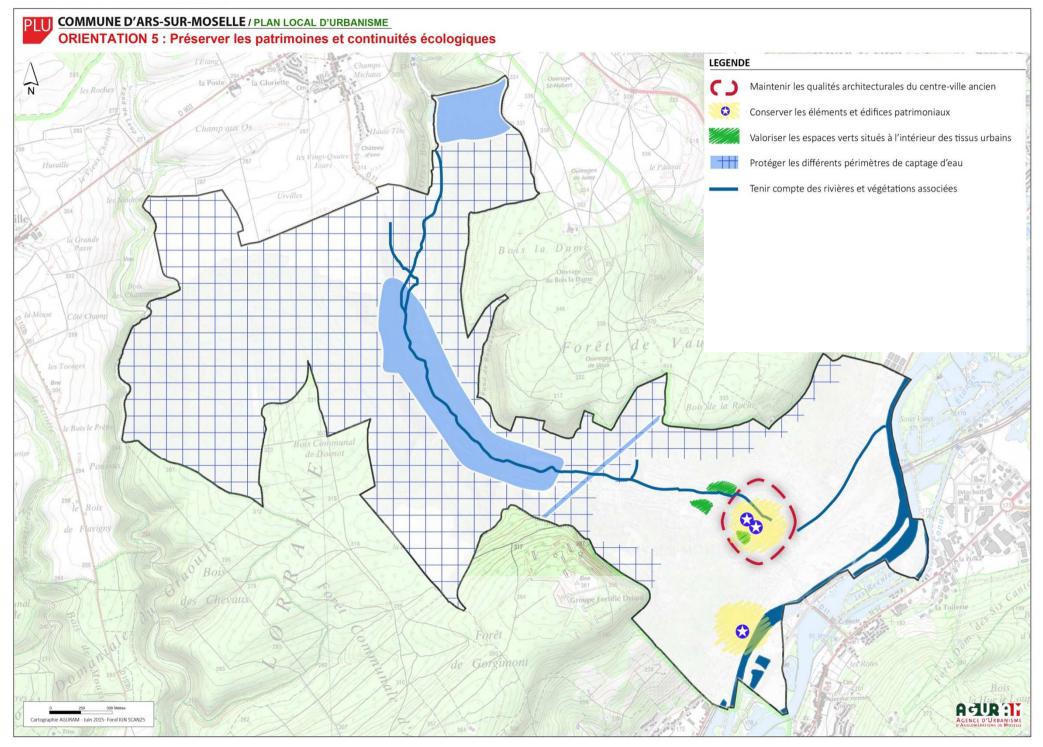




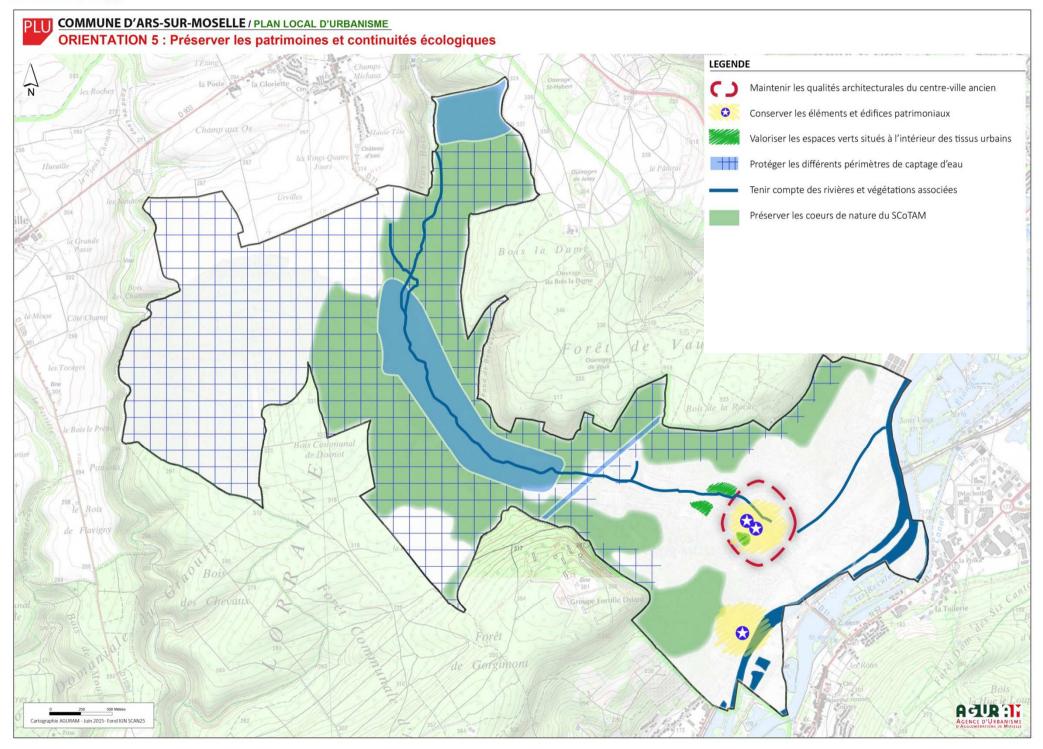




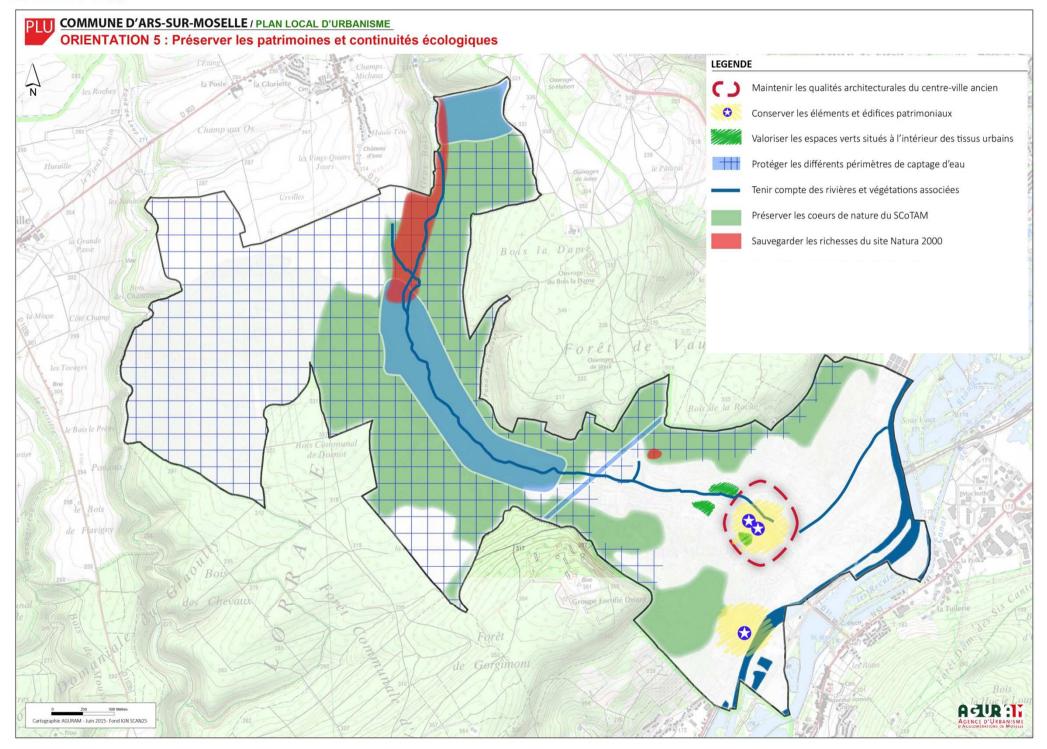




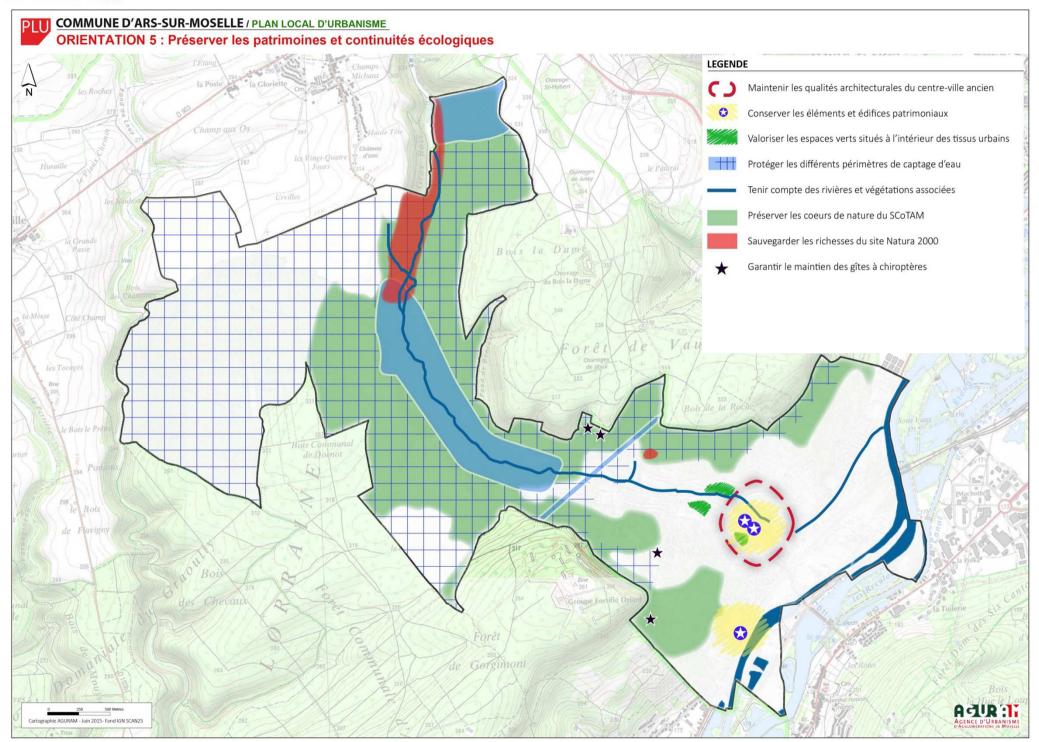




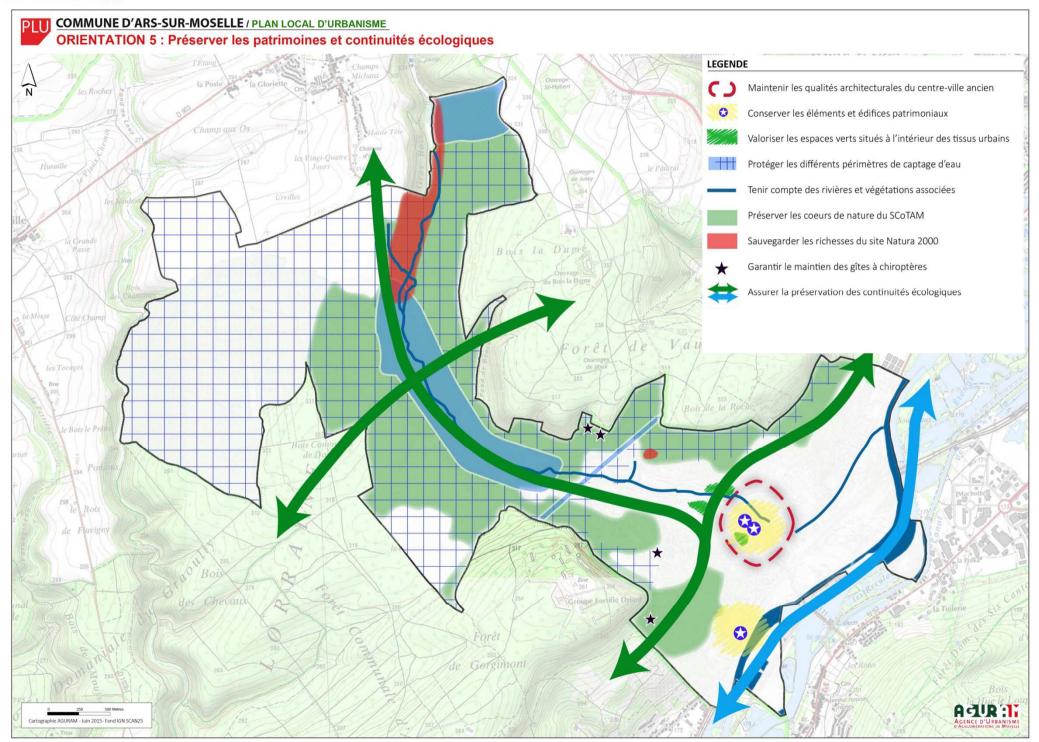




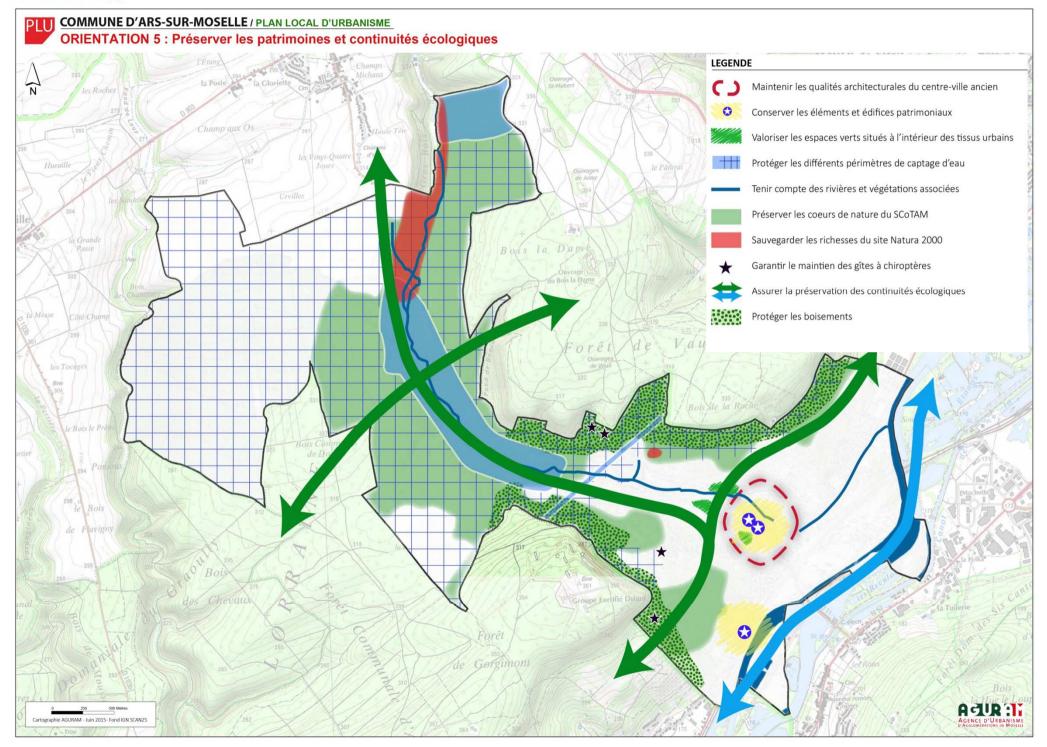




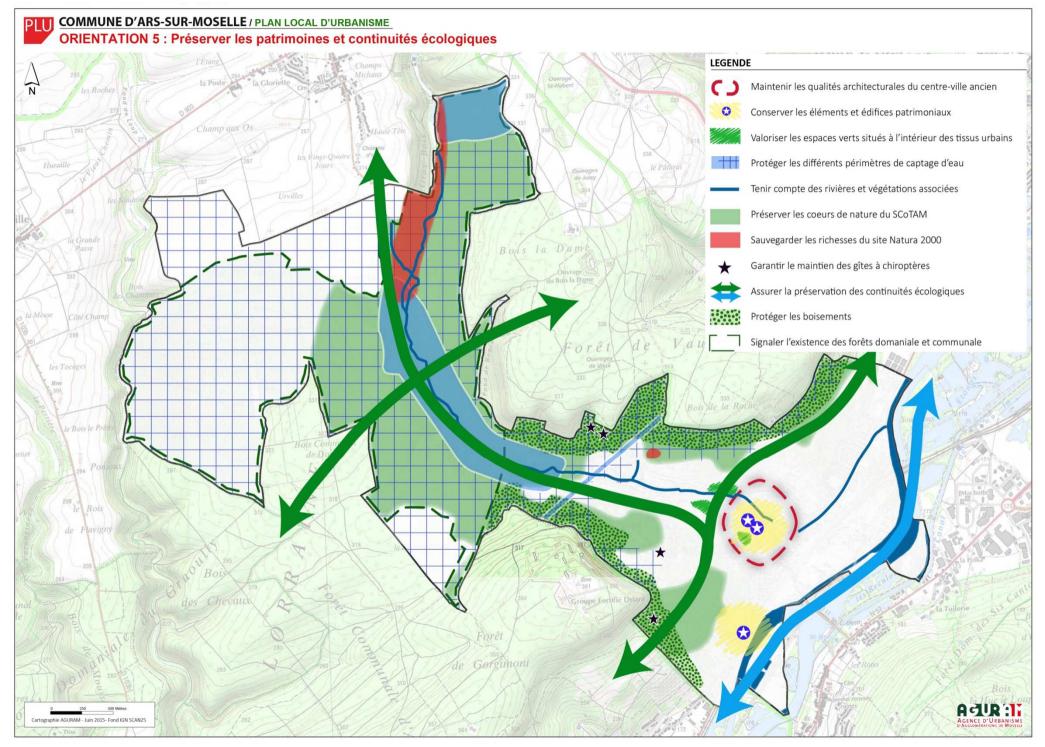














2. Etat d'avancement du PLU Arsois Projet communal

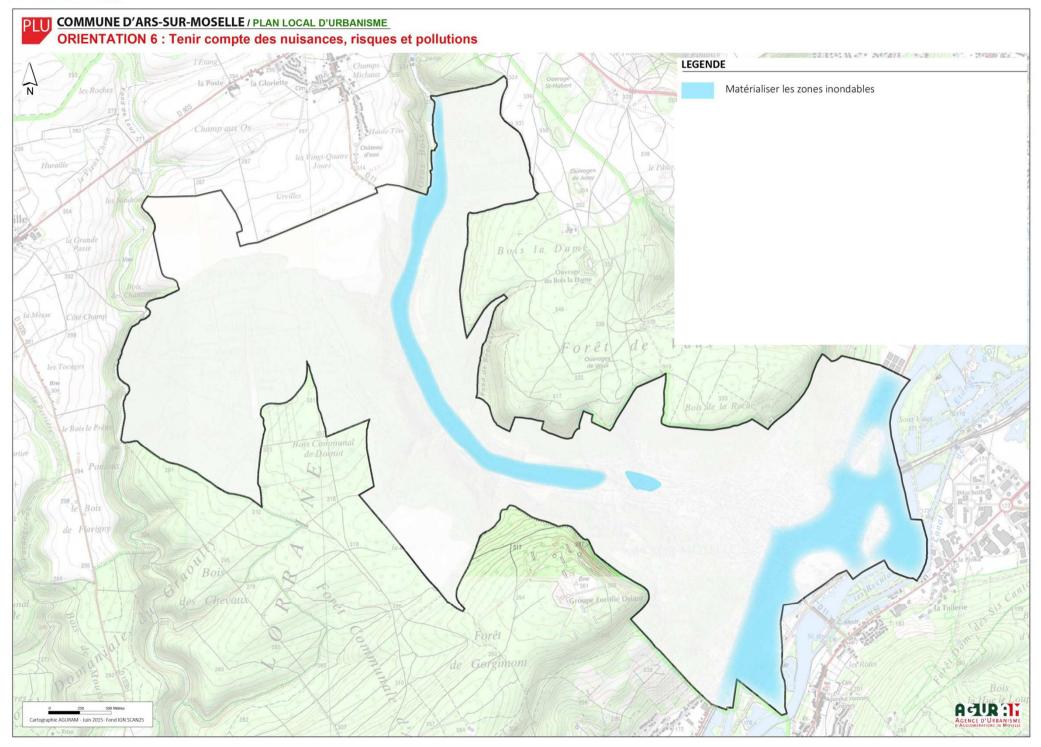


ORIENTATION 6

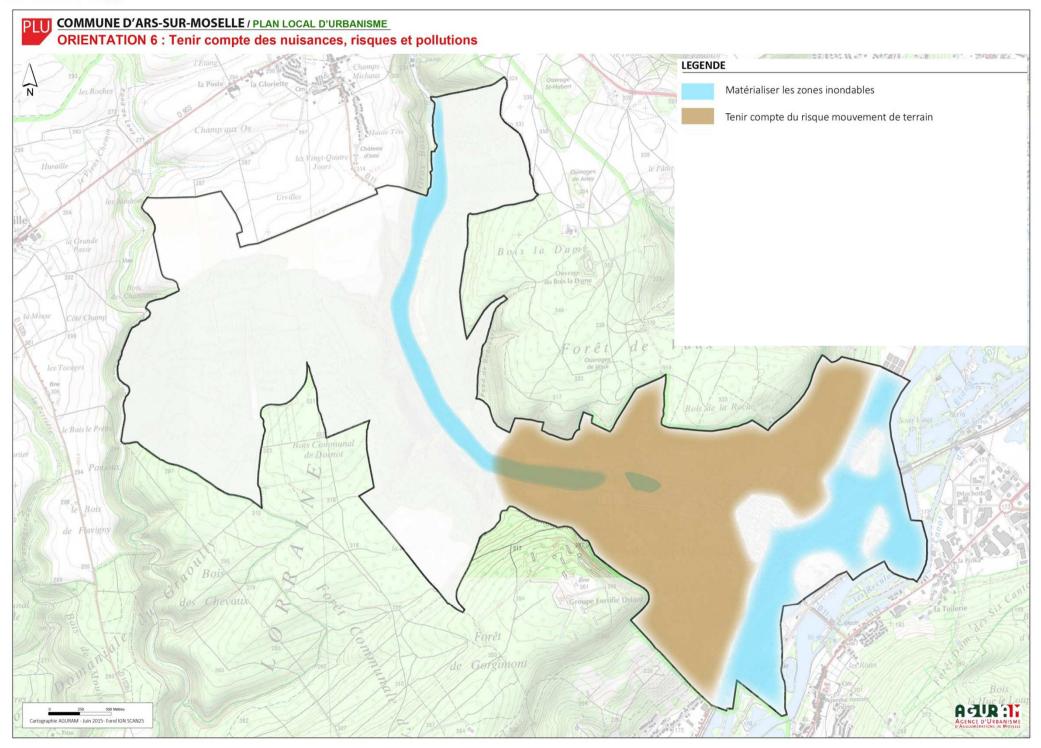
Tenir compte des nuisances, risques et pollutions



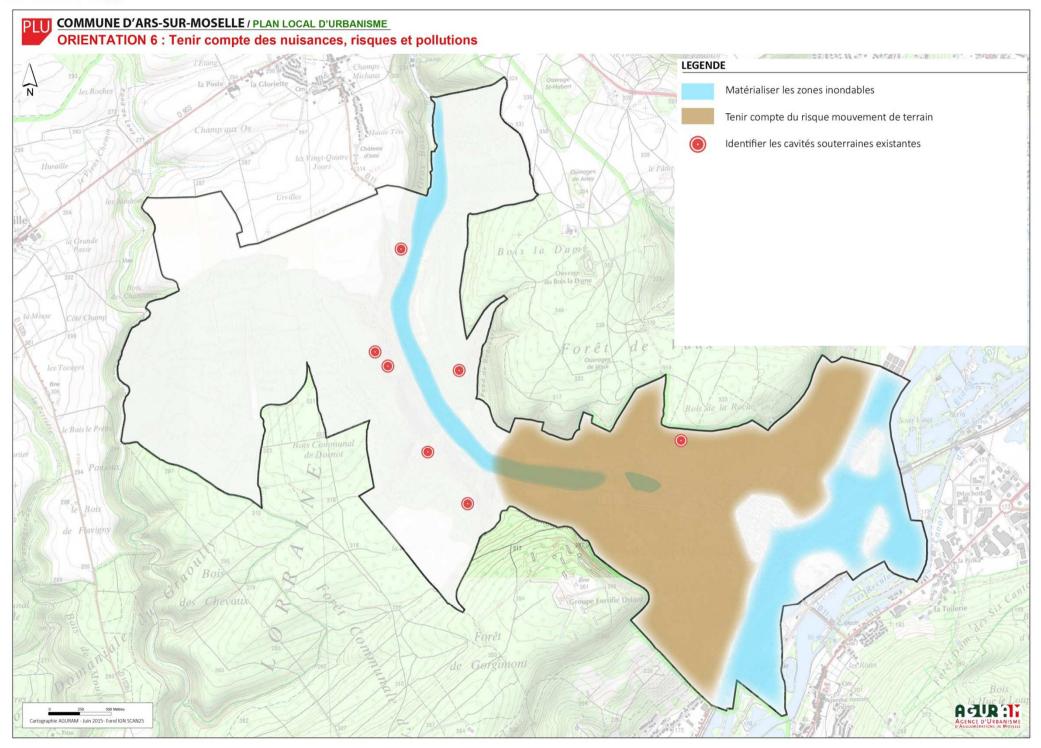




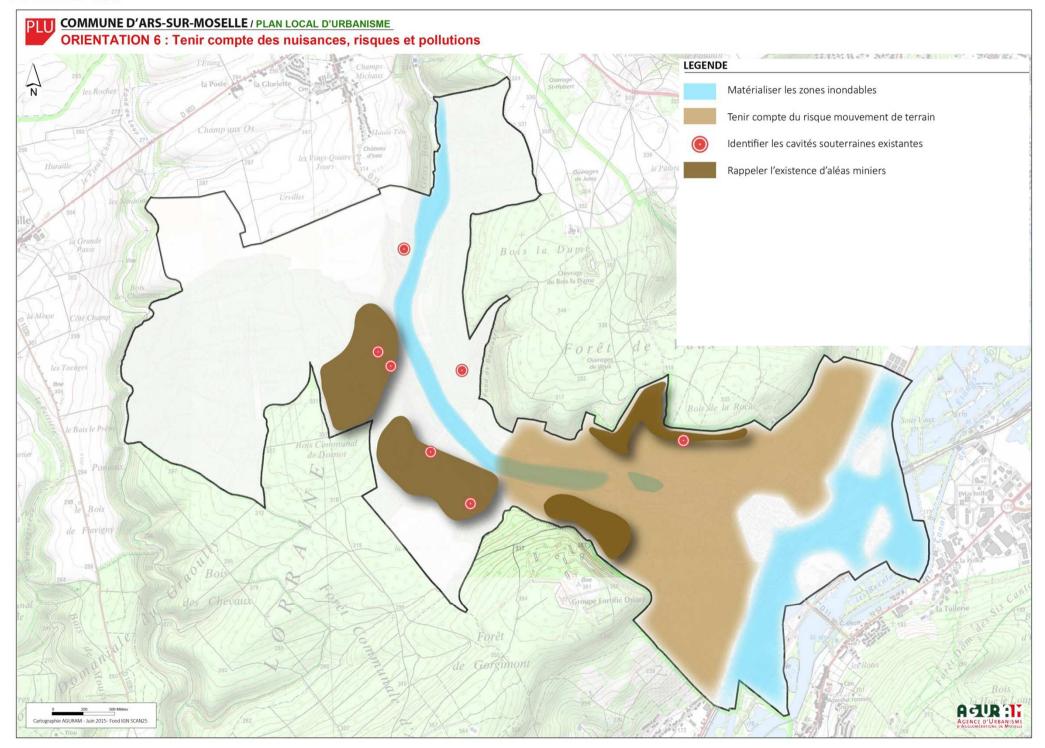




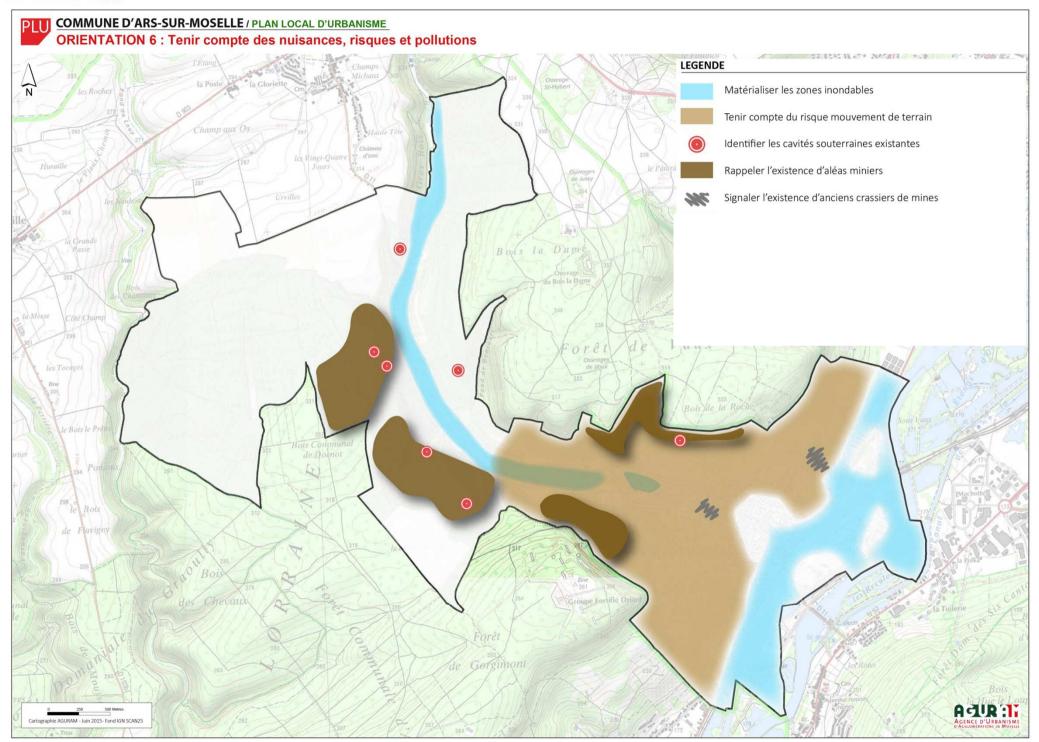




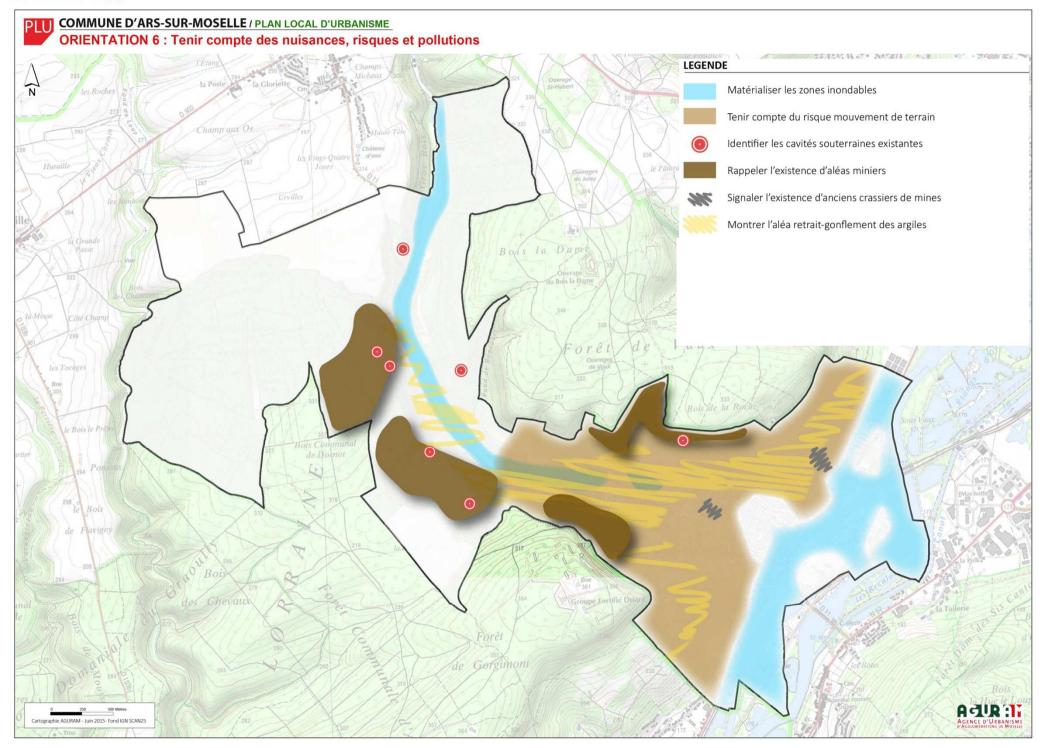




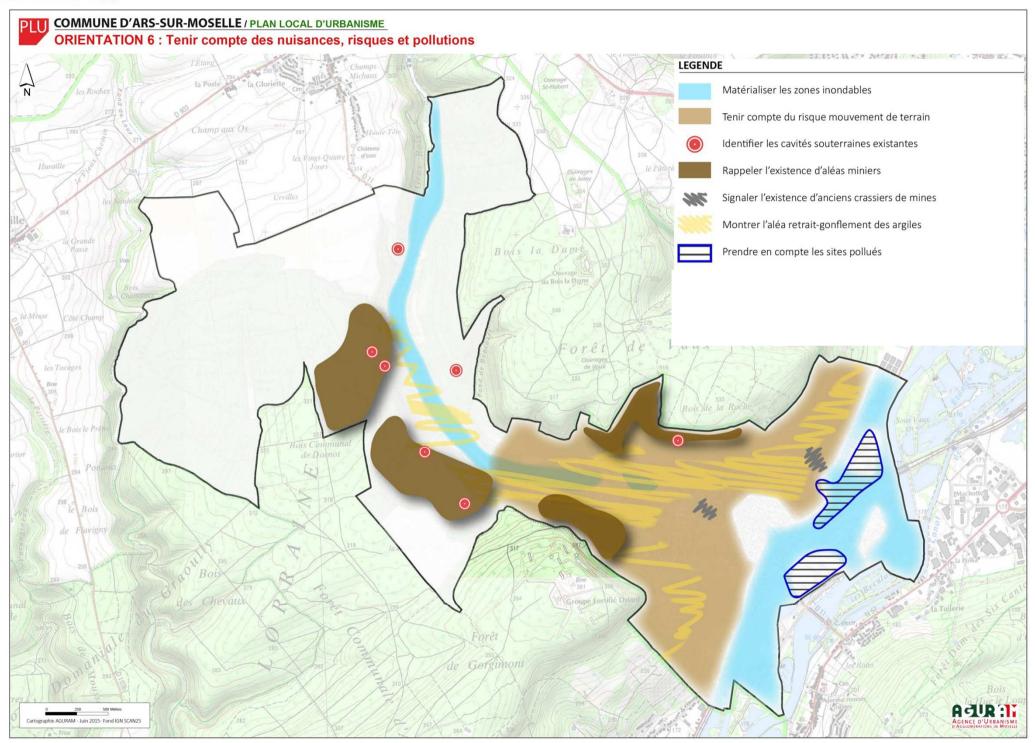




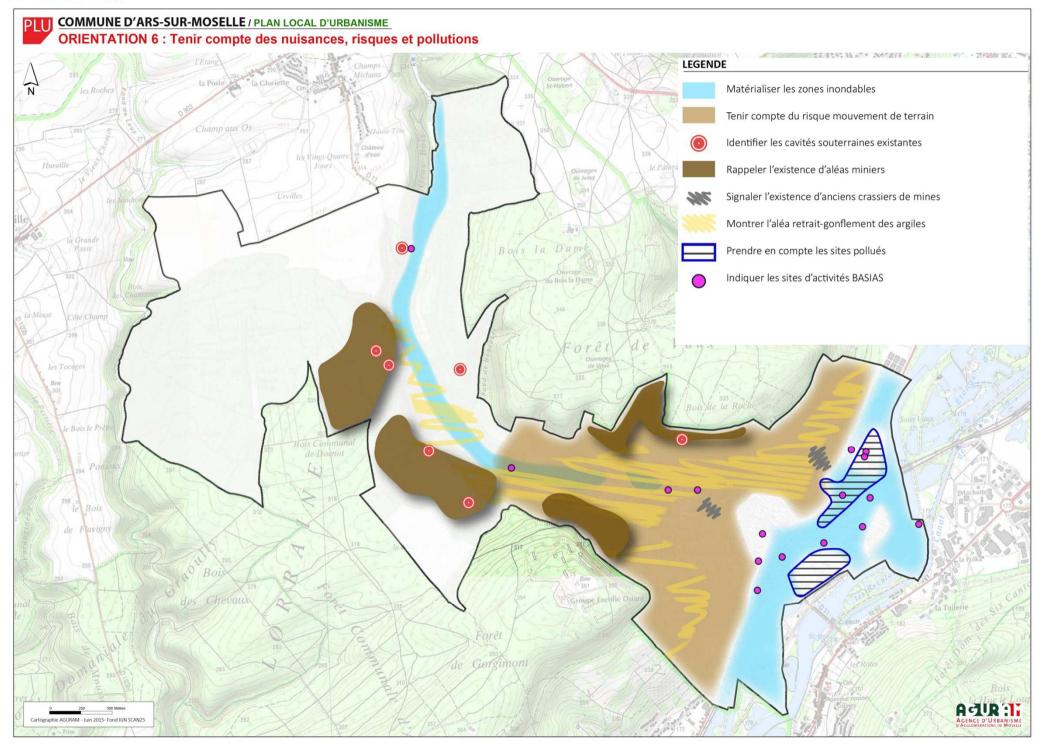




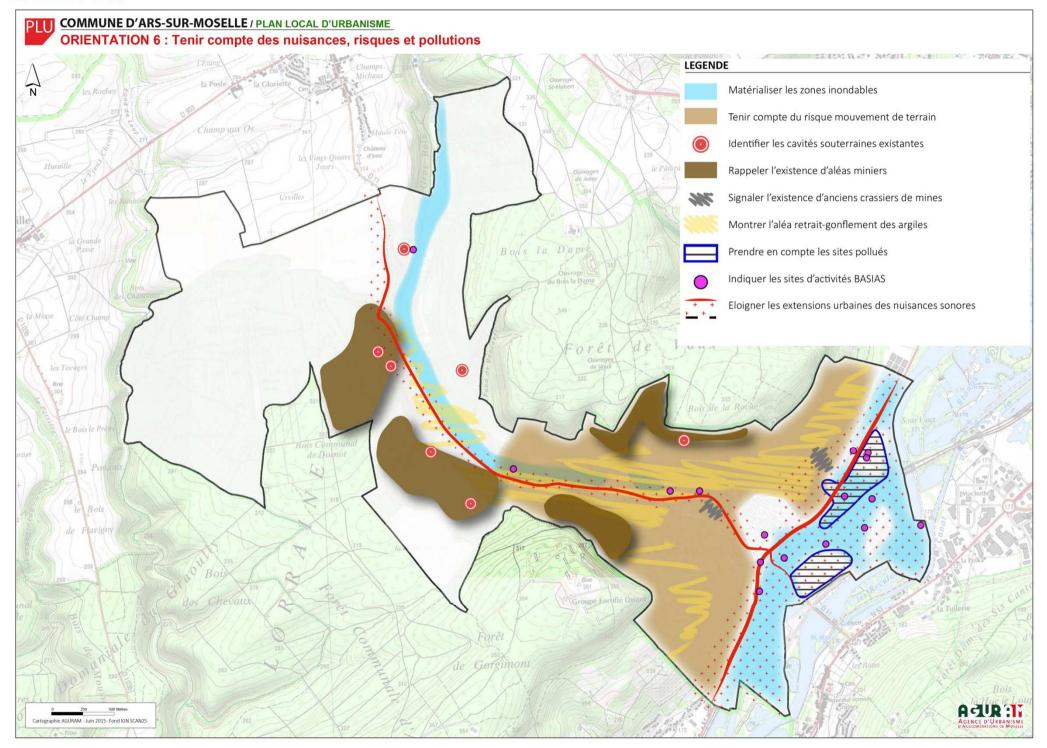




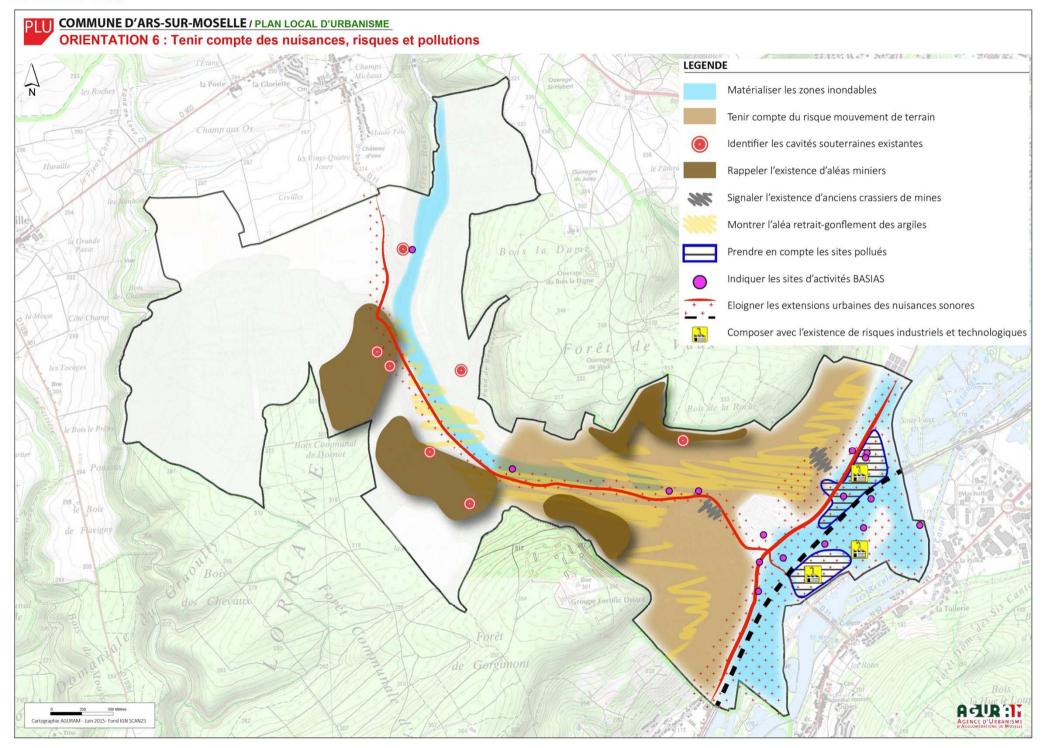














PLAN DE PRESENTATION

1. Le PLU et son cadre réglementaire

- Qu'est-ce que le PLU ?
- ❖ Loi ALUR et SCoTAM
- Etapes d'élaboration d'un PLU

2. Etat d'avancement du PLU Arsois

- Diagnostic territorial
- Projet communal
- ❖ Volet démographique







2. Etat d'avancement du PLU Arsois Volet démographique

LE BESOIN EN LOGEMENTS



Détermination au plus juste des besoins fonciers nécessaires au développement du territoire

Le SCoT de l'agglomération messine fixe pour objectif global une réduction de 50% de la consommation annuelle d'espaces agricoles et naturels par rapport à la décennie 2001-2010. Cela représente, dans l'avenir, une limitation de la consommation d'espaces agricoles et naturels à environ 112 ha par an en moyenne. Pour y parvenir, les collectivités locales s'attacheront à mettre en oeuvre une politique d'économie d'espace et de lutte contre l'étalement urbain.

En matière économique, les besoins fonciers résultent des politiques intercommunales de développement économique, en cohérence avec les objectifs fixés par le SCoT.

En matière d'habitat, les besoins fonciers nécessaires au développement du territoire résultent des objectifs de production de logements fixés par le SCoT et le PLH.



PLH: 18 logements dont 7 aidés pour 2011-2017

Démarche d'économie de foncier dans les PLU pour le développement résidentiel et économique

- 1 | Fixer les objectifs de création de logements et d'espaces d'accueil des activités économiques en renouvellement urbain, en densification ou en résorption de la vacance ; les justifier.
- 2 | Diagnostiquer les possibilités existantes au sein de l'enveloppe urbaine* : en renouvellement urbain, en densification, en résorption de la vacance. L'enveloppe urbaine sera préalablement définie au plus près du contexte local.
- 3 | En déduire le dimensionnement des extensions urbaines, avec pour l'habitat le respect d' exigences de densité (voir cible ²6).

	Enveloppe "armature"	Enveloppe "transport"		TOTAL		
Communauté d'agglomération de Metz Métropole						
Amanvillers	110 logts	27 logts	137 logts	100 - 150 logts		
Ars-Laquenexy	49 logts	11 logts	59 logts	50 - 70 logts		
Ars-sur-Moselle	290 logts	148 logts	438 logts	400 - 450 logts		
Augny	105 logts	26 logts	131 logts	100 - 150 logts		
Châtel-Saint-Germain	95 logts	26 logts	121 logts	100 - 150 logts		
Chesny	22 logts	-	22 logts	20 - 30 logts		
Chieulles	21 logts	5 logts	26 logts	20 - 30 logts		
Coin-lès-Cuvry	40 logts	9 logts	49 logts	30 - 50 logts		
Coin-sur-Seille	19 logts	4 logts	23 logts	20 - 30 logts		
Cuvry	42 logts	10 logts	52 logts	50 - 70 logts		

Extrait du Tome 4 du rapport de Présentation du SCOTAM





2. Etat d'avancement du PLU Arsois Volet démographique

LE POTENTIEL DE DENSIFICATION:

Densification des tissus urbains 90	68	Dents creuses en PAU
Logements vacants à réoccuper 84	63	Vacance structurelle
Projet en cours 59	59	Coteau Driant
Total 233	190	
Projets à venir 36		14 Rue Bussière ? 22 Rue du Moulin ?

Logements non décomptés (vis-à-vis du SCoTAM)	Logements	Informations	
Permis antérieurs au 01/02/2015	43	Opérations accordées avant le 01/02/2015 : • 28 logements proche Gendarmerie (PC 2013 modifié en 2015) ; • 6 logements rue d'Aigremont (PC 2013 modifié en 2015) ; • 9 logements rue Clemenceau (PC 2013 modifié en 2015).	
Logements adaptés	104	EHPAD en projet au niveau du Coteau Driant	
Potentiel de mutation de l'existant	0	Pas de potentiel identifié	
Total	147		



2. Etat d'avancement du PLU Arsois Volet démographique

PROJECTIONS DEMOGRAPHIQUES A 2032:

Le projet communal est d'atteindre environ 5550 habitants d'ici 2032. Pour rappel, la population de la commune est aujourd'hui d'environ 4850 habitants. La croissance démographique visée est de l'ordre de 14%. Il s'agit d'un projet démographique ambitieux et en relation avec la position de centre urbain de services occupée par Ars-sur-Moselle au sein de son territoire.

Le projet prend en compte :

- Le phénomène de desserrement des ménages qui va continuer d'ici 2032 ;
- La réoccupation d'un certain nombre de logements actuellement vacants (environ 63 logements);
- Le potentiel de densification et mutation des tissus urbains existants (environ 68 logements);
- Les permis accordés et qui participeront à atteindre les objectifs (environ 59 logements).

Après ces déductions, il est nécessaire de mobiliser 10,92 ha pour l'urbanisation. Il s'agit d'une surface importante qui devra respecter une densité minimale moyenne de 30 logements/ha. Elle reste très nettement inférieure à celle des zones à urbaniser (1NA/2NA) actuellement inscrites au POS (24,23 ha).





MERCI DE VOTRE ATTENTION



Elaboration du Plan Local d'Urbanisme (PLU)

Commune d'ARS-SUR-MOSELLE



